

ONTWERPBESLUIT
WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNINGEN EN
MAATWERKVOORSCHRIFTEN ACTIVITEITENBESLUIT

verleend aan: ESD-SIC B.V.

voor: het in werking hebben en het veranderen van de werking van een inrichting bedoeld voor de productie van siliciumcarbide

activiteiten: het ambtshalve en op verzoek van vergunninghouder wijzigen van een omgevingsvergunning

het opleggen maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit milieubeheer

locatie: Kloosterlaan 11 – 13, Farmsum

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000399

kenmerk
Omgevingsdienst
Groningen: Z2020-00007808

bevoegd gezag: College van Gedeputeerde Staten van Groningen

datum ontwerpbesluit: 2 februari 2021

ONTWERPBESLUIT

Verzoek wijziging omgevingsvergunning

Bij brief van 31 augustus 2020 (kenmerk JKM310820), door ons ontvangen op 2 september 2020, hebben wij van ESD-SiC B.V. (hierna ESD) een schriftelijk verzoek om wijziging van de, bij besluit van 22 maart 2005 (kenmerk 2005-055494/12/B.1, MV) ambtshalve gewijzigde stofvoorschriften van de vigerende, in de periode 1977 – 2005, voor de inrichting gelegen aan Kloosterlaan 11 – 13 te Farmsum verleende omgevingsvergunningen voor het oprichten, in werking hebben en veranderen van een inrichting bedoeld voor de productie van siliciumcarbide.

ESD verzoekt op basis van artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de vergunningvoorschriften ten aanzien van de emissie van SiC-vezel houdend stof te wijzigen/aan te vullen.

Het verzoek ging vergezeld van een door het bedrijf opgesteld "Plan van Aanpak Minimalisatie SiC vezels".

Op basis van artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334, RIE). Voorts kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo). Wij achten het noodzakelijk dat de, bij voornoemd besluit van 22 maart 2005 aan ESD opgelegde voorschriften met betrekking tot de emissie van stof, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, ambtshalve worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu.

Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit milieubeheer

Met betrekking tot de emissie naar lucht dient voor onderhavige inrichting, voor zo ver voor de aanwezige RIE-installaties voor de emissies naar lucht of het type productieproces geen BBT-conclusies zijn vastgelegd, te worden voldaan aan het bepaalde in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling).

Op basis van artikel 2.4 lid 8 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, indien de geografische ligging, de plaatselijke milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, en als het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten, bij maatwerkvoorschrift van het Activiteitenbesluit afwijkende eisen stellen ten aanzien van de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna ZZS) en eisen stellen aan de emissie van ZZS van diffuse bronnen.

Wij zijn voornemens om aan ESD, als drijver van de inrichting, in dit verband een maatwerkvoorschrift op te leggen met betrekking tot het voorkomen dan wel reduceren van de emissie van ZZS naar de lucht.

Voorgenomen besluit

Gedeputeerde Staten zijn voornemens om te besluiten:

1. gelet op artikel 2.31 lid 1 onder b en lid 2 onder b van de Wabo, de bij besluit van 22 maart 2005 (kenmerk 2005-05494/12/B.1, MV) ambtshalve gewijzigde voor de inrichting gelegen aan de Kloosterlaan 11 – 13 te Farmsum verleende omgevingsvergunningen te wijzigen, waarbij:
 - a. de aan betreffend besluit verbonden voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.18 met betrekking tot de emissie van stof worden ingetrokken;
 - b. de aan dit besluit verbonden voorschriften 1.1.1 t/m 1.4.7, 2.1.1, 2.2.1 en 2.4.1 t/m 3.1.3 aan betreffende omgevingsvergunningen worden verbonden met betrekking tot de emissie van stof en de emissie van (p)ZZS;
 - c. het bij het verzoek van 31 augustus 2020 gevoegde plan van aanpak voor de minimalisatie van emissie van SiC-vezels (d.d. 19 mei 2020) deel uit maakt van dit besluit;
2. op basis van artikel 2.4 lid 8 onder c van het Activiteitenbesluit een maatwerkvoorschrift 2.3.1 aan de drijver van de inrichting op te leggen met betrekking tot onderzoek naar het ontstaan van SiC-vezels.

Kennisgeving en terinzagelegging ontwerpbesluit

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen ontwerpbeschikking

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen met betrekking tot de voorgenomen beslispunten. Deze beslispunten hebben betrekking op het intrekken, wijzigen dan wel opleggen van nieuwe vergunningvoorschriften op grond van de Wabo en het aan de drijver van de inrichting opleggen van maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt via het Loket VTH van de provincie Groningen, telefoon 050-3164610.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom niet ondertekend.

Verzending

Verzonden op: 4 februari 2021

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- ESD-SIC B.V., Postbus 127, 9930 AC Delfzijl;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta, Postbus 20.000 9930 PA Delfzijl;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;
- de GGD Groningen, Postbus 584, 9700 AN Groningen;
- het RIVM, Postbus 1, 3720 BA Bilthoven;
- het kenniscentrum InfoMil, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht;
- het dagelijks bestuur van Groningen Seaports, Postbus 20.004, 9930 PA Delfzijl;
- Stadt Borkum, Neue Straße 1, 26757 Borkum.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. EMISSIE STOF	6
1.1 Emissievracht stof uitgangssituatie.....	6
1.2 Emissie stof uit puntbronnen.....	6
1.3 Diffuse emissie stof	6
1.4 Monitoring emissies stof naar lucht.....	9
2. EMISSIE (POTENTIEEL) ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN	11
2.1 Emissie (p)ZZS.....	11
2.2 Grens-, streef- en richtwaarden emissie en immissie (p)ZZS.....	11
2.3 Maatwerkvoorschrift SiC-vezels.....	11
2.4 Vermijdings- en reductieprogramma (p)ZZS	12
2.5 Monitoring emissies gasvormige (p)ZZS.....	12
3. INSPECTIE EN ONDERHOUD EMISSIEREDUCERENDE VOORZIENINGEN	13
3.1 Inspectie- en onderhoudsprogramma.....	13

VOORSCHRIFTEN

1. EMISSIE STOF

1.1 Emissievracht stof uitgangssituatie

- 1.1.1 Vanuit de gehele inrichting mag, in de bestaande bedrijfssituatie, niet meer stof worden geëmitteerd dan 2,5 kg per ton geproduceerd SiC als gemiddelde per kalenderjaar. Deze norm is exclusief het verladen aan de laad- en lossteiger nabij het Oosterhornkanaal en exclusief het transport van cokes van de haven naar de productielocatie aan de Kloosterlaan.

1.2 Emissie stof uit puntbronnen

- 1.2.1 Binnen een termijn van 3 maanden na het in werking treden van dit besluit dient door de drijver van de inrichting een onderzoek te zijn uitgevoerd naar de verbetering van de, voor de behandeling van de afgassen van de poetshal en de emissiepunten F14 en F19 toegepaste, nageschakelde emissiebeperkende voorzieningen en de toepassing van voorzieningen ter bestrijding van verspreiding van stof in de poetshal.

Het onderzoek dient in ieder geval te bestaan uit:

- een beoordeling van het functioneren (effectiviteit) van de thans toegepaste nageschakelde voorzieningen;
- een kosteneffectiviteitsonderzoek voor toepassing van voorzieningen met een beter verwijderingsrendement voor fijn stof;
- een kosteneffectiviteitsonderzoek van de toepassing van voorziening om stofverspreiding vanaf de bron te voorkomen/reduceren;

De resultaten van het onderzoek dienen binnen een termijn van 1 maand na het beschikbaar komen ter beoordeling aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

- 1.2.2 Puntbronnen met een emissie van stof dienen te zijn voorzien van een filtrerend of elektrostatische of daarmee vergelijkbare afscheider, waarmee aan een emissiewaarde voor (totaal) stof van maximaal 2,5 mg/Nm³ wordt voldaan.

Voor bestaande puntbronnen dient hier binnen een termijn van 1 jaar na het in werking treden van dit besluit aan te zijn voldaan.

- 1.2.3 De in voorschrift 1.2.2 bedoelde nageschakelde emissiebeperkende voorzieningen dienen te worden geïnspecteerd en te worden onderhouden overeenkomstig het in voorschriften 3.1.2 en 3.1.3 bedoelde inspectie- en onderhoudsprogramma.

- 1.2.4 Bij het verladen van niet verpakte stuifgevoelige SiC in een siloauto, dient de verdringingslucht door een doelmatig werkende (filtrerende) afscheider te worden afgevoerd. Indien er bij het verladen een zichtbare stofemissie naar de atmosfeer optreedt, bijvoorbeeld ten gevolge van een defect doekfilter, dient het verladen onmiddellijk gestaakt te worden tot de oorzaak van de emissie is verholpen.

1.3 Diffuse emissie stof

- 1.3.1 Alle sterk en licht stuifgevoelige (stuifklasse S2 t/m S4) materialen moeten, binnen een termijn van 2 jaar na het in werking treden van dit besluit in hiertoe geëigende silo's of inpandig zijn opgeslagen. Het is de drijver van de inrichting toegestaan om ten aanzien van de opslag van deze materialen alternatieve emissiebeperkende maatregelen en voorzieningen te treffen, waarvan

aan het bevoegd gezag is aangetoond dat deze voor wat betreft werkzaamheid gelijkwaardig zijn.

Van gelijkwaardigheid is sprake als niet meer emissie van stof optreedt dan ten gevolge van een in pandige opslag of opslag in silo's.

- 1.3.2 Opslaghopen van stuifgevoelige materialen die langer dan één week onaangeroerd op het terrein van de inrichting aanwezig zijn, dienen – vooruitlopend op het voldoen aan het bepaalde in voorschrift 1.3.1 – binnen één week na het deponeren daarvan met plastic folie te worden afgedekt of met een korstvormend middel (“dust retardant”) te worden besproeid. Graaffronten dienen zodanig klein te worden gehouden dat uitdroging van de graafranden wordt voorkomen.
- 1.3.3 Alle breek-, vermaal- en zeefactiviteiten waarbij stof kan vrijkomen dienen, binnen een termijn van 1 jaar na het in werking treden van dit besluit, uitsluitend nog met gesloten/geheel omkaste bewerkingsinstallaties of in pandig te worden uitgevoerd. Het is de drijver van de inrichting toegestaan om ten aanzien van deze handelingen alternatieve emissiebeperkende maatregelen en voorzieningen te treffen, waarvan aan het bevoegd gezag is aangetoond dat deze voor wat betreft werkzaamheid gelijkwaardig zijn. Van gelijkwaardigheid is sprake als niet meer emissie van stof optreedt dan ten gevolge van de in pandige uitvoering van de werkzaamheden.
- 1.3.4 Terreindelen, betreffende wegen en lege stukken opslagterrein, die vervuild kunnen raken met verwaaiend of met rijdend materieel meegenomen stof, dienen ten minste éénmaal per dag te worden gereinigd en gespreeid. Binnen het oventerrein dienen de wegen schoon te worden gehouden met wielladers en ten minste éénmaal per dag te worden gespreeid. Deze maatregelen moet zodanig en zo vaak worden toegepast dat stofverspreiding op voornoemde terreindelen niet met het blote oog waarneembaar is. Bij regen, vorst en sneeuw hoeft niet te worden gereinigd of gespreeid.
- 1.3.5 Het op- en afbouwen van de ovens mag niet worden uitgevoerd wanneer de windsnelheid meer dan 17 meter per seconde bedraagt. Voor het bepalen van de windsnelheid dient binnen de inrichting een windmeter aanwezig te zijn.
- 1.3.6 Alvorens een oven wordt afgebouwd dient hieraan voorafgaande een afdoende lange afkoelperiode te worden aangehouden opdat stofemissie, als gevolg convectie of stoomvorming vanuit de oven, wordt voorkomen.
- 1.3.7 Een oven in afbouw dient tijdens graafwerkzaamheden te worden besproeid met water.
- 1.3.8 Zodra tijdens het afgraven van één oven direct na elkaar twee stofwolken ontstaan, moet het afgraven van de desbetreffende oven onmiddellijk worden gestaakt en moet de oven eerst worden afgekoeld met sproeiwater.
- 1.3.9 Bij het machinaal afgraven en omzetten van de ovens mag het materiaal pas worden gestort als de storthoogte niet meer bedraagt dan 1 meter. De storthoogte is de afstand van de onderzijde van de laadbak/grijper tot aan het reeds aanwezige materiaal.
- 1.3.10 Droog omloopmateriaal en grafiet dient, voorafgaande aan het afzeven, te worden besproeid.

- 1.3.11 Transportbanden bedoeld voor transport van stuifgevoelige materialen moeten zijn voorzien van een omkasting.
- 1.3.12 Bij overslag/storten van stuifgevoelige materialen dient ten behoeve van de verspreiding van stof een, op de diverse materialen toegesneden, vernevelingsinstallatie/sproeitechniek te worden toegepast.
- 1.3.13 Binnen de inrichting dienen voorzieningen te zijn aangebracht voor het reinigen van banden van vrachtauto's en rijdend materieel bij:
- het verlaten van het oventerrein;
 - het verlaten van terreindelen waar stuifgevoelige materialen worden opgeslagen;
 - het verlaten van het terrein van de inrichting (productielocatie terrein Kloosterlaan 11 – 13).
- 1.3.14 Voor de rijsnelheid op het terrein dient een maximum 15 km/h te worden aangehouden. Dit dient door verkeersborden bij de ingang en op het terrein te zijn aangegeven.
- 1.3.15 De drijver van de inrichting dient te beschikken over actuele werkinstructies voor personeel met betrekking tot het voorkomen van diffuse emissie van stof:
- bij het op- en afbouwen van ovens;
 - bij de opbouw en gebruik van opslaghopen met stuifgevoelig materiaal;
 - bij de uitvoering van werkzaamheden met stuifgevoelige materialen in relatie tot weersomstandigheden en de hiertoe te ondernemen acties;
 - bij het beladen van vultrechters met stuifgevoelige materialen;
 - bij het beladen en transport van stuifgevoelige materialen met kippers;
 - met het dagelijks reinigen van verharde terreindelen;
 - met het reinigen van banden van rijdend materieel;
 - met het beperken van transportbewegingen op het terrein;
 - met het beperken van de rijsnelheid op het terrein.
- Deze werkinstructies moeten ten minste de goede uitvoering van alle voorgeschreven maatregelen verzekeren.
- Er dient te worden gehandeld overeenkomstig de vastgestelde werkinstructies. Hier dient door de drijver van de inrichting aantoonbaar op worden toegezien.
- 1.3.16 Binnen een termijn van 6 maanden na het in werking treden van dit besluit, dient door de drijver van de inrichting onderzoek te zijn gedaan naar de toepassing van de meest effectieve veeg- en sproeimethodes voor het reinigen van verharde terreindelen en het bevochtigen van stuifgevoelige materialen.
- De resultaten van het onderzoek moeten inzicht geven in de werkzaamheid van de huidige methodes, welke verbeterde methodes denkbaar zijn en wat daarvan de werkzaamheid is en de kosten zijn.
- De resultaten van het onderzoek dienen binnen 1 maand na het beschikbaar komen ter beoordeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 1.3.17 De op basis van het in voorschrift 1.3.16 bedoelde onderzoek te treffen aanpassingen aan bestaande stofbestrijdingsmethoden en de toepassing van nieuwe stofbestrijdingsmethoden dienen te worden vastgelegd in een, binnen een termijn van 8 maanden na het in werking treden van dit besluit, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te overgeleggen plan van aanpak.

In het plan van aanpak worden de te treffen maatregelen uitgewerkt met een redelijke termijn van uitvoering.

De te treffen maatregelen dienen conform het door het bevoegd gezag goedgekeurde plan van aanpak te worden uitgevoerd.

- 1.3.18 Binnen een termijn van 6 maanden na het in werking treden van dit besluit, dient door de drijver van de inrichting een routeplan te zijn opgesteld en geïmplementeerd met betrekking tot het minimaliseren van het discontinue transport van stuifgevoelige materialen met en transportafstanden van rijdend materiaal binnen de inrichting. In het routeplan moet onderbouwd worden dat de gekozen routing leidt tot minimale verspreiding van stof.

1.4 Monitoring emissies stof naar lucht

- 1.4.1 Binnen een termijn van 3 maanden na het in werking treden van dit besluit, dient door de drijver van de inrichting onderzoek te zijn gedaan naar de mogelijkheden om stofconcentraties als gevolg van diffuse emissies te monitoren op het terrein van de inrichting, en de mogelijkheden om hiermee de werkzaamheid van maatregelen te monitoren. Tenminste moet ingegaan worden op de mogelijkheden om door middel van stofsensoren een uitspraak te doen over het bereikte effect van maatregelen, zoals bijvoorbeeld trendanalyses op gemiddelde waardes, afname piekwaardes, afname aantal pieken. De resultaten van het onderzoek dienen binnen 1 maand na het beschikbaar komen aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

- 1.4.2 Binnen een termijn van 3 maanden na het in werking treden van dit besluit dient door de drijver van de inrichting een monitoringsplan voor de emissie van stof uit puntbronnen te zijn opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd. In het monitoringsplan dient, met de voor de inrichting geldende BBT-conclusies en bepalingen uit artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit als uitgangspunt, per emissiepunt ten minste het volgende te worden vastgelegd:

- bepaling storingsfactor;
- vaststellen controlevorm (periodieke meting/emissierelevante parameter (ERP's)) en - frequentie;
- de beschrijving van de ERP's;
- de monitoringfrequentie;
- de relatie tussen de emissie en de ERP's;
- volgens welke actueel geldende (NEN-EN/NEN-ISO) normbladen de emissiemetingen, de meetlocatie, de bemonsteringen, analyses en rapportages zijn/worden uitgevoerd;
- de borging van de kwaliteit van de uitgevoerde metingen;
- de onder- en bovengrenzen (het vastgestelde bereik) van een ERP waarbinnen de goede werking van de afgasbehandelingstechniek gewaarborgd is;
- een onderbouwing van bovengenoemde onder- en bovengrens, onder meer door het vastleggen van de relatie tussen de tussen de ERP en de emissie door metingen;
- de wijze waarop de meetapparatuur wordt gekalibreerd.

- 1.4.3 Binnen een termijn van 6 maanden na het in werking treden van dit besluit dient door de drijver van de inrichting een monitoringsplan voor de diffuse emissie van stof te zijn opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te zijn overgelegd.

In het monitoringsplan dient ten minste te zijn vastgelegd:

- de bestaande en naar aanleiding van het in voorschrift 1.4.1 bedoelde onderzoek uit te voeren monitoringsactiviteiten;

- de monitoring van de werking van voorgeschreven preventieve maatregelen;
- visuele inspecties van stofemissies van open opslagen;
- visuele inspecties van stofemissies van activiteiten waaronder in ieder geval die activiteiten waarvan in voorschrift 1.3.4 is vastgelegd dat er geen stofverspreiding op benoemde terreindelen meer met het oog waarneembaar mag zijn;
- de registratie van bovengenoemde;
- de maatregelen die genomen worden wanneer afwijkingen worden geconstateerd.

- 1.4.4 Van de in voorschrift 1.4.2 en 1.4.3 bedoelde monitoringsplannen dient telkens binnen een termijn van 5 jaar, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dienen te worden geactualiseerd. Daarbij moet tenminste betrokken worden eventuele wijzigingen in wet- en regelgeving, ontwikkelingen van de techniek van monitoring en evaluatie van de gebruikte monitoring. Wijzigingen in het monitoringsplan dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.
- 1.4.5 De drijver van de inrichting moet handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurd monitoringsplan inclusief (voor zover van toepassing) de daarin doorgevoerde goedgekeurde wijzigingen.
- 1.4.6 Binnen 2 jaar na het in werking treden van dit besluit moet de door de inrichting veroorzaakte stofemissie worden vastgesteld. Deze vaststelling dient te worden verricht met behulp van depositiemetingen, waarbij gedurende ten minste 4 aaneengesloten weken met behulp van stofrecorders de depositie wordt gemeten. De stofemissie van de totale inrichting moet met behulp van de resultaten van de depositiemetingen worden berekend. Een alternatieve methode met behulp van stofmonitoren – zoals omschreven in voorschrift 1.4.1 – is toegestaan, mits een gelijkwaardige betrouwbaarheid door de drijver van de inrichting is aangetoond. Het meetplan dient tenminste 2 maanden voordat met de metingen wordt begonnen, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overlegd. Het bevoegd gezag kan aanvullende maatregelen verlangen betreffende de wijze van het uitvoeren van de metingen.
- 1.4.7 Binnen 3 maanden nadat de in voorschrift 1.4.6 bedoelde stofmetingen zijn uitgevoerd, moet het onderzoeksrapport met de resultaten aan het bevoegd gezag worden verstrekt. In het rapport moeten tenminste de volgende zaken aan de orde komen:
- de meetopzet en de stofbronnen;
 - de resultaten van de stofconcentratiemetingen;
 - de berekening van de stofemissie op jaarbasis;
 - de berekeningen van de jaarlijkse depositie;
 - de korrelgrootteverdeling inclusief de bepaling van het aandeel fijn stof (PM₁₀);
 - een vergelijking met de resultaten van metingen uit 2006 en een verklaring van eventuele verschillen;
 - de samenstelling van het stof met betrekking tot stofvormige (p)ZZS, betreffende de componenten PAK, zware metalen en SiC-vezels.

2. EMISSIE (POTENTIEEL) ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN

2.1 Emissie (p)ZZS

2.1.1 Emissies van als (p)ZZS te beschouwen stoffen naar de lucht worden zoveel mogelijk voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum beperkt.

2.2 Grens-, streef- en richtwaarden emissie en immissie (p)ZZS

2.2.1 Met betrekking tot de emissie- en immissieconcentratie van onderstaande (p)ZZS gelden de volgende grens-, streef- en richtwaarden, waarbij de gestelde emissiegrenswaarden en (i)MTR-waarden niet mogen worden overschreden:

Stof	Bron	Stofklasse	Emissie-grenswaarde (mg/Nm ³)	Immissie-waarde (µg/Nm ³)
Benzeen	punt	MVP2	1	5 ¹
Koolstofdioxide	punt	gO.2	50	26 ²
Orthoxyleen	punt	gO.2	50	–
Antraceen	diffuus	MVP1	–	0,001 ³
Arseen	diffuus	MVP1	–	0,006 ³
Benzeen	diffuus	MVP2	–	5 ¹
Benzo(a)antraceen	diffuus	MVP1	–	0,0001 ³
Benzo(a)pyreen	diffuus	MVP1	–	0,001 ³
Cadmium	diffuus	MVP1	–	0,005 ³
Chryseen	diffuus	MVP1	–	0,0001 ³
Fenantreen	diffuus	MVP1	–	0,0001 ³
Fluorantheen	diffuus	MVP1	–	0,0001 ³
Koolstofdioxide	diffuus	gO.2	–	–
Kwik	diffuus	MVP1	–	0,05 ³
Lood	diffuus	MVP1	–	0,5 ¹
Metaxyleen	diffuus	gO.2	–	–
Naftaleen	diffuus	MVP1	–	8,80 ⁴
Nikkel	diffuus	MVP1	–	0,02 ³
Orthoxyleen	diffuus	gO.2	–	–

¹ Wm-richtwaarde

² iMTR-waarde

³ EU streefwaarde

⁴ MTR-waarde

2.3 Maatwerkvoorschrift SiC-vezels

2.3.1 Door de drijver van de inrichting dient, binnen een termijn van 12 maanden na het in werking treden van dit besluit, onderzoek te zijn gedaan naar de mogelijkheden om ten aanzien van de procesomstandigheden bij de productie van SiC in de ovens maatregelen te treffen waarmee het ontstaan van SiC-vezels kan worden vermeden dan wel gereduceerd. Het onderzoek moet tenminste ingaan op de processen die bij de vorming van SiC-vezels een rol spelen, hoe deze processen tot uiting komen in de ovens van ESD, met welke procesparameters deze processen beïnvloed kunnen worden, wat het te verwachten effect op de vorming van SiC-vezels is en welke andere effecten op de procesvoering een gevolg kunnen zijn.

De resultaten van het onderzoek dienen binnen 1 maand na het beschikbaar komen ter beoordeling te worden overgelegd aan het bevoegd gezag.

Het onderzoek dient te worden opgenomen in het, in voorschrift 2.4.1 bedoelde, periodiek te actualiseren vermijdings- en reductieprogramma voor (p)ZZS.

2.4 Vermijdings- en reductieprogramma (p)ZZS

2.4.1 De drijver van de inrichting dient, binnen een termijn van 3 maanden na het in werking treden van dit besluit, voor de inrichting te beschikken over een vermijdings- en reductieprogramma voor de binnen de inrichting vrijkomende (p)ZZS.

Het vermijdings- en reductieprogramma dient ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

2.4.2 Het vermijdings- en reductieprogramma bevat in ieder geval:

- a. een overzicht van mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van de emissies;
- b. met betrekking tot de technieken, bedoeld in onderdeel a, informatie over:
 - 1°. het rendement;
 - 2°. de validatie;
- c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;
- d. informatie over afwenteleffecten.

2.4.3 Van het in voorschrift 2.4.1 en 2.4.2 bedoelde vermijdings- en reductieprogramma dient telkens binnen een termijn van 5 jaar, op basis van de resultaten van de in het voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd. Wijzigingen in het vermijdings- en reductieprogramma dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

2.4.4 De drijver van de inrichting moet altijd handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurde vermijdings- en reductieprogramma inclusief (voor zover van toepassing) de daarin doorgevoerde goedgekeurde wijzigingen.

2.5 Monitoring emissies gasvormige (p)ZZS

2.5.1 Binnen een termijn van 6 maanden na het in werking treden van dit besluit dient door de drijver van de inrichting een monitoringsplan voor de emissie van gasvormige (p)ZZS te zijn opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd te zijn overgelegd.

In het monitoringsplan dient met betrekking tot de monitoring van emissies van (p)ZZS uit puntbronnen, met de bepalingen uit artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit als uitgangspunt, per emissiepunt ten minste het volgende te worden vastgelegd:

- bepaling storingsfactor;
- vaststellen controlevorm (periodieke meting/emissierelevante parameter (ERP's)) en - frequentie;
- de beschrijving van de ERP's;
- de monitoringfrequentie;
- de relatie tussen de emissie en de ERP's;
- volgens welke actueel geldende (NEN-EN/NEN-ISO) normbladen de emissiemetingen, de meetlocatie, de bemonsteringen, analyses en rapportages zijn/worden uitgevoerd;
- de borging van de kwaliteit van de uitgevoerde metingen;
- de onder- en bovengrenzen (het vastgestelde bereik) van een ERP waarbinnen de goede werking van de afgasbehandelingstechniek gewaarborgd is;

- een onderbouwing van bovengenoemde onder- en bovengrens, onder meer door het vastleggen van de relatie tussen de ERP en de emissie door metingen;
- de wijze waarop de meetapparatuur wordt gekalibreerd.
- de maatregelen die genomen worden wanneer afwijkingen worden geconstateerd.

In het monitoringsplan dient met betrekking tot de monitoring van diffuse emissies van (p)ZZS ten minste het volgende te worden vastgelegd:

- welke bronnen leiden tot diffuse emissie van (p)ZZS;
- welke methodes worden gebruikt om deze emissie vast te stellen;
- de frequentie waarmee de vaststelling plaatsvindt;
- de borging van de kwaliteit van de vaststelling.

2.5.2 Van het in voorschrift 2.5.1 bedoelde monitoringsplan dient telkens binnen een termijn van 5 jaar, op basis van de resultaten van de in de voorafgaande periode uitgevoerde monitoring, te worden bepaald of deze dient te worden geactualiseerd. Wijzigingen in het monitoringsplan dienen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd.

2.5.3 De drijver van de inrichting moet altijd handelen overeenkomstig een door het bevoegde gezag goedgekeurd monitoringsplan inclusief (voor zover van toepassing) de daarin doorgevoerde goedgekeurde wijzigingen.

3. INSPECTIE EN ONDERHOUD EMISSIEREDUCERENDE VOORZIENINGEN

3.1 Inspectie- en onderhoudsprogramma

3.1.1 De goede werking van de binnen de inrichting aanwezige voor de emissie van stof en ZZS relevante emissiereducerende voorzieningen dient te worden geborgd door middel van het regelmatig uitvoeren van onderhoud, inspecties en/of testen.

3.1.2 De wijze waarop de drijver van de inrichting het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet zijn vastgelegd in een up-to-date gehouden, inspectie- en onderhoudsprogramma.

3.1.3 In het inspectie- en onderhoudsprogramma dienen in ieder geval instructies en procedures te zijn vastgelegd met betrekking tot:

- hoe het onderhoud wordt uitgevoerd (manier + frequentie) en hoe de controle, onderhoud en vervanging wordt geborgd;
- hoe het onderhoud wordt geregistreerd (o.a. standtijd, storingen);
- op welke wijze de emissie zo laag mogelijk wordt gehouden in gevallen dat nageschakelde emissiebeperkende voorzieningen worden gerepareerd, onderhouden of vervangen;
- hoe de dagelijkse monitoring van de werking van bedoelde installaties en voorzieningen wordt uitgevoerd en geregistreerd;
- welke meetfrequentie en meettechniek worden toegepast om de werking van de desbetreffende installaties en voorzieningen te controleren.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	15
1.1 Gegevens inrichting	15
1.2 Verzoek wijziging omgevingsvergunningen	15
1.3 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunningen.....	15
1.4 Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ZZS.....	16
1.5 Uitgebreide procedure	16
1.6 Huidige vergunnings situatie	16
1.7 Bevoegd gezag.....	17
1.8 Adviezen.....	17
1.9 Zienswijze ten aanzien van het voornemen	17
1.10 Publicatie ontwerpbesluit	19
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	20
2.1 Aanleiding	20
2.2 Toetsingskader	21
2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving	21
2.4 Best Beschikbare Technieken.....	22
2.5 Landelijk omgevingsbeleid	23
2.6 Provinciaal omgevingsbeleid	23
2.7 Emissies lucht.....	25
2.7.1 Algemeen beleid	25
2.7.2 BBT-conclusies.....	25
2.7.3 Actuele emissies stof en ZZS naar lucht	26
2.7.4 Emissie totaal stof	28
2.7.5 Emissie SiC-vezels.....	33
2.7.6 Emissie overige ZZS.....	40
2.7.7 Monitoring emissie stof en ZZS.....	44
2.7.8 Inspectie en onderhoud emissiebeperkte voorzieningen.....	46
2.8 Overige aspecten	46
3. BIJLAGEN	47
3.1 Bijlage begrippen	47

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

ESD–SiC B.V. is een zelfstandige dochteronderneming van het Duitse bedrijf REF–Processing GmbH. Binnen de inrichting te Farmsum wordt siliciumcarbide (SiC) uit zuiver zand en petroleumcokes geproduceerd.

Met een productie van 65.000 ton SiC per jaar is ESD–SiC B.V. (hierna ESD) de grootste siliciumcarbide producent ter wereld. Siliciumcarbide is bijna net zo hard als diamant en wordt toegepast:

- in de slijpmiddelen–industrie (schuurpapier, slijpschijven);
- als vuurvast bekledingsmateriaal in industrieovens;
- als toeslagstof in de ijzerindustrie voor gietijzer en staal.

ESD produceert binnen haar inrichting te Farmsum SiC volgens het zogenaamde Freiland–principe. De SiC wordt geproduceerd in met folie afgedekte, in de buitenlucht geplaatste, ovens waar een mengsel van zand en petroleumcokes tot zeer hoge temperaturen wordt verhit. De ovens worden verhit met een elektrische geleider, bestaande uit grafiet. Onder een temperatuursverloop vanaf de hete grafietkern naar buiten worden verschillende soorten SiC gevormd. Nabij de kern ontstaat kristallijn SiC, verder naar buiten wordt amorf SiC gevormd.

ESD is sinds 1973 op het industrieterrein Oosterhorn op de locatie Kloosterlaan 11 – 13 te Farmsum gevestigd. ESD heeft ongeveer 100 medewerkers in dienst.

De meest nabijgelegen woonbebouwing is gelegen op een afstand van 2 km van de inrichtingsgrens. Binnen een straal van 3 km zijn de woonkernen van Farmsum, Meedhuizen en Borgsweer gelegen.

1.2 Verzoek wijziging omgevingsvergunningen

Op 31 augustus 2020 (kenmerk JKM310820) hebben wij van ESD een schriftelijk verzoek ontvangen voor het, overeenkomstig artikel 2.31 lid 2 onder b van de Wabo, wijzigen van de aan het besluit van 22 maart 2005 (kenmerk 2005–055494/12/B.1, MV) verbonden voorschriften met betrekking tot emissie van stof. De behandeling van het verzoek hebben wij bij brief van 20 oktober 2020 aan ESD bevestigd.

1.3 Ambtshalve wijziging omgevingsvergunningen

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Wij hebben geconstateerd dat de bij besluit van 22 maart 2005 (kenmerk 2005–055494/12/B.1, MV) ambtshalve aan ESD opgelegde voorschriften met betrekking tot de emissie van stof niet meer toereikend zijn voor een optimale bescherming van het milieu (zie paragraaf 2.1).

Wij zijn daarom voornemens om gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot de emissie van stof in het algemeen aan de, bij besluit van 22 maart 2005 geactualiseerde, aan ESD in de periode 13 september 1977 –20 januari 2004 verleende omgevingsvergunningen (oprichtings–vergunning en veranderingsvergunningen) te verbinden.

Bij onderhavige ambtshalve wijziging zijn de resultaten van een toetsing van de inrichting in het kader van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) en de van toepassing zijnde BBT–conclusies meegenomen. Verder geven de uitkomsten van een in 2019/2020 door ons uitgevoerde inventarisatie van emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (hierna ZZS) ons aanleiding voor een ambtshalve wijziging van voornoemde vergunningen.

1.4 Maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit emissie ZZS

Op basis van artikel 2.4 lid 8 onder c van het Activiteitenbesluit kunnen wij, indien de geografische ligging, de plaatselijke milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de betrokken installatie daartoe aanleiding geven, en als het belang van de bescherming van het milieu en het belang van het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van luchtverontreiniging zich daartegen niet verzetten, bij maatwerkvoorschrift eisen stellen aan de (diffuse) emissie van ZZS.

Wij zijn voornemens in dit kader een maatwerkvoorschrift met betrekking tot de emissie van SiC-vezels naar de lucht aan de drijver van de inrichting op te leggen.

1.5 Uitgebreide procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Bij brief van 20 oktober 2020 hebben wij ons voornemen voor het ambtshalve wijzigen van voornoemde vigerende vergunningen aan ESD kenbaar gemaakt, waarbij zij in de gelegenheid is gesteld om binnen een termijn van 4 weken na datum van dagtekening van de brief een zienswijze in te brengen. Hiervan heeft het bedrijf gebruik gemaakt.

Het ontwerp van het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis. Gedurende deze periode wordt eenieder in de gelegenheid gesteld om schriftelijk dan wel mondeling/telefonisch zienswijzen naar voren te brengen.

Daarnaast zal er – met inachtneming van de mogelijkheden en beperkingen gelet op de Covid-19 pandemie – lokaal dan wel on line een openbare informatiebijeenkomst worden gehouden waar vragen over het ontwerpbesluit kunnen worden gesteld en aanwezigen in de gelegenheid worden gesteld een mondelinge zienswijze op het ontwerpbesluit in te brengen.

1.6 Huidige vergunnings situatie

- Bij besluit van 13 september 1977 is door het toenmalige bevoegd gezag, het college van burgemeester en wethouder van de voormalige gemeente Delfzijl, voor onderhavige inrichting een oprichtingsvergunning in het kader van de Hinderwet (Hw) verleend;
- Bij besluit van 24 mei 1988 is voor deze inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met een uitbreiding van de productiecapaciteit voor grafiet;
- Bij besluit van 26 september 1989 hebben wij een veranderingsvergunning verleend in verband met de ontzwavelingsinstallatie;
- Bij brief van 9 mei 1990 hebben wij ingestemd met een omzetting van een productie van grafiet naar een productie van siliciumcarbide (SiC);
- Bij besluit van 26 mei 1992 hebben wij een veranderingsvergunning voor de waterzuiveringsinstallatie verleend;
- Bij besluit van 20 januari 2004 hebben wij een veranderingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) verleend met betrekking tot de emissienorm voor NO_x van de energie terugwincentrale (ETC);
- Bij besluit van 22 maart 2005 zijn voornoemde vergunningen door ons door middel van een ambtshalve wijziging geactualiseerd;
- Bij besluit van 25 oktober 2011 hebben wij een omgevingsvergunning (veranderingsvergunning) in het kader van de Wabo verleend waarbij gewijzigde geluidsvoorschriften aan de vergunninghouder zijn opgelegd;
- Bij besluit van 13 december 2011 hebben wij een veranderingsvergunning verleend voor de lozing van afvalwater op de zout water zuiveringsinstallatie van North Water (ZAWZI);

- Bij besluit van 14 augustus 2012 hebben wij voor de inrichting een veranderingsvergunning verleend in verband met het vernieuwen van de ETC;
- Bij besluit van 20 februari 2018 hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht als gevolg van blazers;
- Bij besluit van 6 maart 2018 hebben wij aan ESD maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot bodembescherming;
- Bij besluit van 12 maart 2019 hebben wij aan ESD gewijzigde maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit opgelegd met betrekking tot emissie naar lucht als gevolg van blazers;
- In de periode 1 oktober 2010 tot heden zijn 7 omgevingsvergunningen verleend voor milieuneutrale veranderingen van de inrichting en bouw- en sloopwerkzaamheden.

1.7 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd gezag kunnen zijn. De activiteiten van de inrichting vallen onder categorie 4.3 lid b onder 2 (inrichtingen voor het vervaardigen van siliciumcarbide met een capaciteit van 10.000 kg per jaar of meer) van de in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën. Aangezien een IPPC-installatie tot de inrichting behoort (bijlage I, categorie 4.2 onder e van de Richtlijn industriële emissies (RIE)), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 lid 1 onder a van het Bor bevoegd om voor deze inrichting te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van (wijziging van) een al verleende omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Artikel 2.1, lid 2 van het Bor bepaalt dat als categorieën vergunningplichtige inrichtingen worden aangewezen de categorieën inrichtingen waartoe een onder de RIE vallende IPPC-installatie (hierna RIE-installatie) behoort. Aangezien de ovens voor de productie van SiC een RIE-installatie betreft, is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.8 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij deze ontwerpbeschikking ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- de Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Daarnaast hebben wij de volgende instanties bij deze procedure betrokken:

- het dagelijks bestuur van het waterschap Hunze en Aa's;
- de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Groningen;
- het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu;
- het kenniscentrum Infomil.

<.....>

1.9 Zienswijze ten aanzien van het voornemen

Bij brief van 13 november 2020 (kenmerk /42297/6937792.1), door ons ontvangen op 16 november 2020, hebben wij namens ESD-SIC B.V., van Lexence Advocaten & Notarissen een zienswijze ontvangen

ten aanzien van ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vigerende vergunningen en het nemen van een maatwerkbesluit met betrekking tot emissie van ZZS.

In de zienswijze wordt opgemerkt dat ESD haar verzoek tot wijziging van de vigerende vergunningen van 31 augustus 2020, hangende de handhavingszaak, onder protest van gehoudenheid daartoe heeft ingediend, daar waar zij – mede gesteund door het oordeel van commissie rechtsbescherming in deze handhavingszaak – in de veronderstelling stond en staat dat de emissie van SiC-vezels reeds is vergund.

In de zienswijze wordt aangegeven dat, aangezien een actualisatie van de vigerende vergunningen met betrekking tot de emissie van SiC-vezel aan GS is, ESD geen nadere opmerkingen heeft ten aanzien van ons voornemen tot actualisatie/(ambtshalve) wijziging.

ESD merkt op dat voortschrijdend inzicht aangaande haar productieproces bij deze procedure betrokken zou moeten worden en verzoekt haar hiertoe vroegtijdig te betrekken.

In onze brief ziet ESD de bevestiging dat de emissie van stof en ZZS naar de lucht onder de vigerende vergunning vallen en hiervoor geen aanvraag voor een omgevingsvergunning nodig was.

Vanuit haar maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft ESD er geen bezwaar tegen dat de met de aanvraag wijziging vergunning aangeleverde informatie wordt gebruikt voor de ambtshalve wijziging. ESD blijft, alle rechten en wettelijke voorbeholden, op het standpunt staan dat het BREF EFS niet van toepassing is op haar inrichting.

Het voornemen om ten aanzien van diffuse emissies van ZZS, daar waar het ook SiC-vezels betreft, maatwerkvoorschriften in het kader van Activiteitenbesluit op te leggen, kan ESD in het licht van onze recente beslissing op bezwaar met betrekking tot de emissie van SiC vezels niet plaatsen. Hierin is aangegeven dat de emissie van SiC-vezels niet rechtstreeks vanuit het Activiteitenbesluit wordt gereguleerd.

Namens ESD wordt aangegeven dat er BBT-bepalingen met betrekking tot de emissie van SiC-vezels (als onderdeel van fijn stof emissie uit puntbronnen en diffuus) zijn opgenomen in het BREF LVIC-S en hierin ook VOS, PAK en zware metalen zijn benoemd. Het aan fijnstof emissie relateren van de emissie van SiC-vezels, waarover in het vooroverleg omtrent de eerdere vergunningaanvraag is gesproken, bevestigt volgens ESD het hierop betrekking hebben van het BREF LVIC-S. Het met betrekking tot de emissie van SiC-vezels (aansluitend op BBT-conclusies) zowel opleggen van vergunningvoorschriften als maatwerkvoorschriften wordt daarmee niet begrepen. ESD stelt nogmaals de vraag of (alle) SiC-vezels als ZZS moet worden gekwalificeerd. Volgens ESD is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit met uitzondering van artikel 2.4 lid 4 (o.a. maatwerkvoorschriften informatievoorziening emissie ZZS) in deze niet van toepassing en dient regulering via vergunningvoorschriften plaats te vinden.

ESD acht het van belang dat zij in een vroeg stadium bij het besluit tot ambtshalve wijziging en maatwerkvoorschriften wordt betrokken, wij hiertoe met haar in overleg te treden en zij een conceptbesluit ter beoordeling krijgt toegezonden.

In de inhoudelijke behandeling van dit besluit (hoofdstuk 2) gaan wij nader in op hetgeen in voornoemde zienswijze is aangegeven.

Het verzoek van ESD om een concept ontwerpbesluit voor commentaar toegezonden te krijgen is door ons afgewezen. Het is aan ESD om binnen de termijn van ter inzage legging haar eventuele reactie op het ontwerpbesluit in een zienswijze te verwoorden.

Een ontvangstbevestiging ten aanzien van de ingebrachte zienswijze is op 23 november 2020 aan Lexence en ESD verzonden.

1.10 Publicatie ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op de website <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

Daarnaast is het ontwerpbesluit toegezonden aan de vergunninghouder en de in paragraaf 1.8 genoemde instanties.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Aanleiding

De aanleiding van de indiening door ESD van een verzoek tot wijziging van de vigerende omgevingsvergunningen met betrekking tot de emissie van stof en SiC-vezels en ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vigerende omgevingsvergunning op de aspecten emissie van stof, emissie van SiC-vezels alsook de overige emissie van ZZS naar de lucht, kan als volgt worden samengevat.

Vergunningaanvraag SiC-vezels

Bij onderzoek met het op het industrieterrein Oosterhorn aangebrachte meetnet, onder andere toegepast voor de monitoring van fijn stof, zijn in de periode oktober – december 2018 door onderzoeksinstituut TNO concentraties SiC-vezels in de omgeving van ESD aangetroffen.

Ons uitgangspunt was altijd dat de onbedoeld bij het productieproces gevormde SiC-vezels als een bestanddeel van de binnen het inrichting gevormde fijn stof kon worden beoordeeld, zonder dat het buiten de inrichting wordt geëmitteerd. Bekend was dat bij de productie van SiC ook SiC-vezels gevormd kunnen worden, maar tot deze metingen was nog nooit aangetoond/bewijs gevonden dat SiC-vezels tot buiten de inrichting komen.

Op basis van onderzoek van het RIVM is geconcludeerd dat SiC-vezels voldoen aan de criteria voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), waarvan de emissie dient te worden vermeden en indien dit niet mogelijk is, tot een minimum dient te worden beperkt.

Naar aanleiding van handhaving op het, zonder dat hiervoor een omgevingsvergunning is verleend, buiten de inrichting emitteren van SiC-vezels, zijnde een ZZS, heeft de rechtbank Noord-Nederland in een voorlopige voorziening bepaald dat ESD hiervoor een vergunning dient aan te vragen. Met het indienen van een, door ons al volledig beoordeelde, aanvraag voor een veranderingsvergunning op 19 mei 2020 is door ESD hieraan voldaan.

Vanuit rechtzekerheidsoverwegingen heeft ESD echter besloten deze aanvraag op 31 augustus 2020 in te trekken en aan ons het verzoek te doen om de vigerende vergunningen te wijzigen en aanvullende/gewijzigde voorschriften aan de vergunning te verbinden met betrekking tot de emissie van SiC-vezels en, gezien de directe relatie hiermee, de emissie van stof in het algemeen.

Ambtshalve wijziging vergunning emissie stof en ZZS

In verband met onze constatering dat in de aan de vigerende vergunningen verbonden voorschriften met betrekking tot de emissie van stof de voor de inrichting geldende BBT-conclusies voor de emissie van stof onvoldoende hun weerslag krijgen en, naast de emissie van SiC-vezels, de emissie van nog enkele ZZS via de vigerende vergunningen dient te worden gereguleerd, hebben wij het voornemen opgevat om voornoemde vergunningen hiertoe op ons initiatief ambtshalve te wijzigen.

Dit aanvullend op het voornoemde verzoek van ESD tot wijziging van de vigerende vergunningen. Met betrekking tot de aan ESD op te leggen aanvullende/gewijzigde voorschriften met betrekking tot de emissie van stof en SiC-vezels hebben wij het door ESD bij haar verzoek van 31 augustus 2020 gevoegde plan van aanpak (PvA) voor het vermijden- en reduceren van deze emissies betrokken.

Relatie emissie stof en emissie stofvormige ZZS

Er is sprake van een interactie tussen maatregelen ter bestrijding van de emissie van stof en fijn stof in het algemeen en het vermijden/reduceren van de emissie van stofvormige ZZS, waaronder SiC-vezels. Alle maatregelen die binnen de inrichting van ESD worden getroffen om puntbron- en diffuse emissie van stof te reduceren/voorkomen, zullen een navenant effect hebben op de emissie van stofvormige ZZS zoals SiC-vezels, PAK en zware metalen.

Met betrekking tot de emissie van stof vanuit de inrichting van ESD dient voor de, in de omgevingsvergunning in voorschriften vast te leggen, emissiegrenswaarden en emissiebeperkende maatregelen aansluiting te worden gezocht bij de voor deze RIE-inrichting geldende BBT-conclusies.

De voor de inrichting ESD van toepassing zijnde BBT-conclusies bevatten geen bepalingen omtrent specifiek de emissie van stofvormige ZZS. De emissies van stofvormige ZZS zoals SiC-vezels (zie paragraaf 2.7.4) en zware metalen (zie 2.7.6) dienen, net als de overige geëmitteerde gasvormige ZZS, te worden gereguleerd met de in Activiteitenbesluit opgenomen rechtstreeks geldende bepalingen als uitgangspunt en eventuele aanvullende, op basis van het Activiteitenbesluit op te leggen, maatwerkvoorschriften.

2.2 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing bij de voorgenomen wijziging van de vigerende aan ESD verleende omgevingsvergunningen:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieu-eisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevinden zich één of meer IPPC-installaties vallende onder categorie 4.2 onder e van bijlage I van de RIE, betreffende de productie van anorganisch-chemische producten, waaronder siliciumcarbide.

Activiteitenbesluit

Op grond van artikel 1.1, lid 3 van de Wabo wordt in het Bor aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. De vergunningplichtige inrichtingen worden in het Activiteitenbesluit aangeduid als type C inrichtingen.

Op grond van de artikel 2.1 lid 2 van het Bor blijkt dat de onderhavige inrichting vergunningplichtig is en dus is aan te merken als een type C inrichting.

Op type C inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften voor aspecten en activiteiten uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en deze niet als vergunningvoorschrift mogen worden opgenomen.

In het kader van dit besluit zijn de in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit opgenomen artikelen 2.3b, 2.4, 2.5, 2.6 en 2.8 met bijbehorende in Afdeling 2.6 van de Activiteitenregeling opgenomen artikelen 2.17 t/m 2.20 met betrekking tot de emissie van enkele ZZS naar de lucht van belang.

2.4 Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór 1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt en gelden tot deze zijn vervangen door actuele conclusies. Voor de nieuwe BBT-conclusies zorgt de Europese Commissie zelf voor publicatie op internet.

Bij de bepaling van BBT moeten wij in zijn algemeenheid de in artikel 5.4 van het Bor vermelde aspecten betrekken, rekening houden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij ten aanzien van het aspect emissie van stof bij de productie van siliciumcarbide en op- en overslag van stuifgevoelige materialen, rekening gehouden met de volgende voor de emissie van stof van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Reference Document on Best Available Techniques for the Manufacture of Large Volume Inorganic Chemicals – Solids and Other Industry, augustus 2007 (BREF Anorganische bulkchemie – vast en overig, hierna BREF LVIC-S);
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage, juli 2006 (BREF Op- en overslag bulkgoederen, hierna BREF EFS).

Het verticale BREF LVIC-S is alleen van toepassing voor de branche waartoe ESD behoort.

Bij de vaststelling van de BBT die bij onderhavige inrichting van toepassing moet zijn hebben wij, nu bekend is dat deze vezels kanker kunnen veroorzaken en dat daarom extra voorzorgen op hun plaats zijn, rekening houdend met criteria genoemd in artikel 5.4 derde lid van het Bor, gemeend breder te moeten kijken dan de BREF LVIC-S.

Het horizontale BREF EFS is van toepassing voor op- en overslagactiviteiten van bulkgoederen bij een breed scala aan RIE-installaties en richt zicht onder meer op de op- en overslag van stuifgevoelige vaste bulkmaterialen. Voor dit aspect is het BREF EFS, in tegenstelling tot hetgeen door ESD in haar zienswijze op ons voornemen tot ambtshalve wijziging van de vigerende vergunning wordt aangegeven, van toepassing voor de inrichting van ESD.

2.5 Landelijk omgevingsbeleid

Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader (NMK). Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS.

Wij zijn van mening dat het NMK geen concrete aanknopingspunten kent met betrekking tot onderhavig besluit.

Schone Lucht Akkoord

Op 13 januari 2020 is het Schone Lucht Akkoord (SLA) met betrekking tot de aanpak gezondheids-schade door luchtverontreiniging ondertekend door het Rijk, 36 gemeenten en 9 provincies, waaronder de provincie Groningen.

Het doel van het Schone Lucht Akkoord is de gezondheidsschade door luchtvervuiling in 2030 te verminderen. Lucht trekt zich niets aan van grenzen. Nederland importeert en exporteert vieze lucht. Om de luchtkwaliteit substantieel te verbeteren moet het Rijk samenwerken met gemeenten en provincies. Ook binnen en buiten Europa werkt het Rijk samen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Het SLA kent een 6-tal pilots. Eén daarvan betreft de pilot "scherp vergunnen" waarbij onderzocht wordt hoe provincies en omgevingsdiensten de vergunningverlening aan met name de industrie kunnen verscherpen.

2.6 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden en zal tot aan het in werking treden van de Omgevingswet (1 januari 2022) als beleidsstuk worden gehanteerd.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht.

Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 "Tegengaan milieuhinder", blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In het onderhavig besluit is hiermee rekening gehouden.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017–2020" (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid.

Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma "Strategie Gezondheid en Milieu 2014-2016" is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven – Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de landelijke verplichting met betrekking tot VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die is ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven – Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2022. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder voor bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij – naast preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. Wij stimuleren de overgang naar een circulaire economie en dragen zorg voor onze rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De provincie Groningen heeft ambitie om, daar waar in een BBT-conclusies een emissierange als BBT is vastgelegd, een zo laag mogelijke en laag in de emissierange passende emissie-eis op te leggen, tenzij het bedrijf kan aantonen dat dit niet mogelijk is. Dit hebben wij opgenomen in de vergunningen-strategie Wabo (milieu), onderdeel van het Milieuplan 2017-2020 Provincie Groningen.

Bij de besluitvorming ten aanzien van onderhavige wijziging van vigerende, aan ESD verleende, omgevingsvergunningen en het stellen van aanvullende/gewijzigde (maatwerk)voorschriften hebben wij getoetst of de milieu-impact, betreffende de gezondheidseffecten van de emissie van stof en de emissie van ZZS voor bewoners in de omgeving van ESD, past binnen voornoemde provinciale toetsingskaders. Bij deze beoordeling is de GGD Groningen als adviseur geraadpleegd.

Wij concluderen dat het in het MP vastgelegde beleid en de in de Structuurvisie Eemshaven – Delfzijl vastgelegde visie voor het industrieterrein Oosterhorn geen concrete aanknopingspunten kennen die ten aanzien van onderhavig besluit in overweging moeten worden genomen.

2.7 Emissies lucht

2.7.1 Algemeen beleid

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies van stoffen naar de lucht waarbij tenminste BBT wordt toegepast en tenminste voldaan wordt aan de luchtkwaliteitseisen voor fijn stof van bijlage 2 van de Wm.

De bronzijde van dit beleid voor luchtmissies van inrichtingen wordt in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. De stoffen worden hiertoe ingedeeld in zogenaamde stofcategorieën, voor stof betreffen dit s, sO, sA en minimalisatie verplichte vaste (MVP1). Daarnaast zijn er gasvormige stoffen waarvan de ZZS zijn ingedeeld als MVP2. Per stofklasse zijn in Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit emissie-eisen opgenomen voor de emissies vanuit puntbronnen. Hiertoe is per stofklasse een grensmassastroom en een vrijstellingsgrens vastgesteld. Voor emissies tot aan de drempelwaarde gelden geen eisen. De grensmassa- stroom (uitgedrukt als uur-emissie) wordt per stofklasse van toepassing voor de gehele inrichting (artikel 2.5 (tabel 2.5) Activiteitenbesluit). De beoordeling van de emissie aan de vrijstellingsgrens (uitgedrukt als jaaremissie) geldt voor een individuele bron (artikel 2.6 (tabel 2.6) Activiteitenbesluit).

Indien de vracht van alle puntbronnen van de inrichting binnen een stofklasse groter is dan de grensmassastroom van die stofklasse, dan geldt er een concentratie-eis die zo nodig met voorzieningen moet worden gehaald. Indien de emissievracht van de inrichting groter is dan de grensmassastroom maar de emissievracht van een bron lager is dan vrijstellingsgrens, dan geldt de emissiegrenswaarde niet voor die bron.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Op grond van artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit dient de emissie naar de lucht vanuit puntbronnen te worden gecontroleerd op basis van het controle regime dat is weergegeven in tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit. Het toe te passen controle regime wordt gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. De storingsfactor F is op grond van artikel 1.2 gedefinieerd als de storingsemisatie gedeeld door de grensmassastroom. De storingsemisatie is gedefinieerd als de toename van de vracht van de emissie, uitgedrukt in g/uur, bij het falen van een reinigingstechniek of procesgeïntegreerde maatregel. Uit het controle regime volgt een controlevorm die is gebaseerd op emissie relevante parameters (ERP's). Volgens het Activiteitenbesluit is een ERP gedefinieerd als een meetbare of berekenbare grootheid die in directe of indirecte relatie staat met de te beoordelen emissies, onderverdeeld in de categorieën A en B, waarbij categorie A, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld geeft van de emissie en categorie B een kwalitatief beeld. Het bevoegd gezag kan, indien het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet, bij maatwerkvoorschrift hiervan afwijken.

Indien en voor zover voor luchtmissies van RIE-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit echter niet, uitgezonderd de minimalisatieverplichting voor ZZS. Ook het vijfjaarlijks minimalisatieonderzoek is uitgesloten voor luchtmissies van RIE-installaties waarvoor BBT-conclusies zijn vastgesteld.

Voor deze luchtmissies worden echter voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die verzekeren dat voldaan wordt aan BBT voor zowel emissiegrenswaarden als de monitoringsverplichtingen. In voorschrift 2.1.1 hebben wij de minimalisatieplicht voor alle geëmitteerde ZZS en pZZS vastgelegd.

2.7.2 BBT-conclusies

Voor emissies van RIE-installaties dient rekening te worden gehouden met vastgestelde van toepassing zijnde BBT-conclusies. De emissies van deze installaties mogen, in normale bedrijfsomstandigheden, niet hoger zijn dan de emissieniveaus in de BBT-conclusies. Dit volgt uit artikel 5.5 lid 6 van het Bor.

Voor onderhavige inrichting van ESD zijn voor het vermijden en reduceren van emissie van (fijn) stof bij de productie van siliciumcarbide en de hierbij benodigde op-, overslag en transport van stuifgevoelige stoffen, de hiertoe in het BREF LVIC-S en het BREF EfS vastgestelde BBT-conclusies van toepassing.

Zoals aangegeven heeft het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen de ambitie om, daar waar in een BREF een emissierange als BBT is vastgelegd, een zo laag mogelijke en laag in de emissierange passende emissie-eis op te leggen, tenzij het bedrijf kan aantonen dat dit niet mogelijk is.

Het BREF LVIC-S en het BREF EfS kennen alleen, voor dit besluit relevante, (ranges van) als BBT te beschouwen emissiewaarden (BAT-AEL, Best Available Techniques – Associated Emission Levels) voor stof. Beide BREF's kennen geen BBT emissiegrenswaarden voor ZZS, waardoor toetsing niet mogelijk is. Echter wij kunnen de in deze BREF's genoemde technieken wel gebruiken om rekening mee te houden bij het vaststellen van BBT voor de reductie van de emissie van enkele, voor onderhavige inrichting relevante, ZZS.

2.7.3 Actuele emissie stof en ZZS naar lucht

Zoals in paragraaf 2.1 aangegeven is de emissie van stof van belang voor de emissie van ZZS, omdat er sprake is van de emissie van stofvormige ZZS met de emissie van totaal stof. Wij gaan daarom hieronder in op de emissie van totaal stof en hoe daarbij ZZS vrijkomen.

Emissie stof (algemeen)

Op verschillende locaties binnen de inrichting van ESD vindt een emissie van grof en fijn stof plaats.

Deze emissies van stof worden veroorzaakt door:

- verwaaiing van opgeslagen, verlading en transport van stuifgevoelige materiaal;
- verkeersbewegingen met rijdend materieel op het terrein;
- het afgraven van ovens;
- bewerkingshandelingen met grondstoffen en eindproducten.

Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen emissie van stof vanuit een gekanaliseerde puntbron, al dan niet voorzien van een nageschakelde techniek voor het afvangen van het vrijkomende stof, en diffuse stofemissiebronnen.

Te onderscheiden stofemissies uit puntbronnen betreffen:

- de ventilatie van de in pandige activiteiten in de groensorteerinrichting;
- de ventilatoren (4 stuks) van de verwerkingshal waar in pandig machinale vergruizings- en monsterbreek-activiteiten worden uitgevoerd;
- de stoffilterinstallatie F19 van de drooginstallatie;
- de stoffilterinstallatie F14 van de breekinstallatie;
- de afzuiging voor de in pandige activiteiten voor productie van TOPSIC siliciumcarbide in de Metalurgie-afdeling.

Te onderscheiden diffusie bronnen voor de emissie van stof betreffen:

- het poetsen van walsen (buitenopstelling);
- opslag, verlading en transport van grondstoffen en omloopmateriaal;
- de opslag van kristallijn;
- de groensorteerinstallatie;
- de in de poetshal opgestelde vergruizer en monsterbreker;
- omloopmateriaal-installatie Metalurgie;
- overslag E-METSIC-producten Metalurgie;
- verlading SiC Metalurgie;

- verlading TOPSIC Metallurgie;
- verlading E-METSIC Metallurgie;
- ovenreparatie;
- ovens in opbouw;
- ovens in afbouw;
- zich voordoende blazers.

De emissie van totaal stof wordt nader beschouwd in paragraaf 2.7.4.

Emissie SiC-vezels

Bij de productie van SiC in de ovens vormen zich, onder invloed van het temperatuurverloop vanaf de grafietkern, op het grensvlak tussen kristallijn en amorf SiC onbedoeld SiC-vezels.

Bij inpanidige en uitpanidige handelingen met en bewerking van SiC-vezel houdende grondstoffen en gereed product vindt (diffuse en via puntbronnen) emissie van SiC-vezels plaats.

Daarmee kan de fijn stof fractie van alle voornoemde emissies van stof in meer of minder mate, de als ZZS te beoordelen, SiC-vezels bevatten. Uitzonderingen betreffen de diffuse emissies van stof bij de op- en overslag en transport van de aangevoerde primaire grondstoffen zand, petroleumcokes en grafiet.

De emissie van SiC-vezels wordt nader beschouwd in paragraaf 2.7.5.

Emissie overige ZZS

Emissie benzeen en koolstofdioxide:

Het op het oventerrein vrijkomende, verzamelde en behandelde ovendrainagewater kan benzeen bevatten, zijnde een ZZS. Het opgevangen ovendrainagewater wordt in de bezinkinrichting (BIR) behandeld met een scrubber en compostfilter. Deze bewerkingsinstallatie bevindt zich thans nog in een proeffase.

Een diffuse emissie van benzeen kan plaats vinden vanuit de opvangbassins voor ovendrainagewater, de vuilwaterbassins. Een puntbron voor een restemissie van benzeen betreft het voor de behandeling van ovendrainagewater toegepaste compostfilter.

Een emissie van een pZZS van het laboratorium betreft koolstofdioxide dat vrijkomt bij gasanalyse. Een diffuse emissie van koolstofdioxide is het gevolg van uitdamping van de vuilwaterbassins.

Emissie PAK:

De als grondstof toegepaste petroleumcokes bevat als ZZS te beoordelen polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) en mogelijk kan er ook bij het productieproces in de ovens PAK worden gevormd. Door verwaaiing van cokes of omloopmateriaal kan er een diffuse emissie van stofvormige PAK naar de lucht ontstaan. Een diffuse emissie van deze PAK kan ook plaats vinden bij een zich op het oventerrein voordoende blazer. Verder is er sprake van een restemissie van PAK bij de behandeling van ovendrainagewater (verwijdering PAK) in de BIR met voornoemde proefopstelling van een scrubber en compostfilter als nageschakelde techniek.

Emissie zware metalen:

De inrichting kent een diffuse emissie van de, als ZZS te beoordelen (stofcategorie MVP1), zware metalen arseen (As), cadmium (Cd), kwik (Hg), lood (Pb) en nikkel (Ni). Deze zware metalen komen voor in de als grondstof ingezette petroleumcokes en kunnen door verwaaiing van deze cokes of omloopmateriaal naar de lucht geëmitteerd worden/vrijkomen. Ook kan een diffuse emissie van deze zware metalen plaats vinden bij een zich op het oventerrein voordoende blazer.

De emissie van deze overige (p)ZZS wordt nader beschouwd in paragraaf 2.7.6.

2.7.4 Emissie totaal stof

Aan de vigerende, in de periode 1977 – 2005 verleende, omgevingsvergunningen zijn bij besluit van 22 maart 2005 voorschriften verbonden (voorschriftenparagraaf 2.3, voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.18) waarin voor de emissie-eis voor totaal stof en te treffen maatregelen ter reductie van de emissie van stof is aangesloten bij de voormalige Nederlandse emissie Richtlijn (NeR), welke thans is opgegaan in het Activiteitenbesluit.

Deze (deels) niet meer actuele en afdoende voorschriften worden, vanwege de voor deze RIE-installatie en voor de aan RIE-installatie gekoppelde productielijnen voor de emissie van stof van toepassing zijnde BBT-conclusies, thans ingetrokken en vervangen door de aan dit besluit verbonden gewijzigde voorschriften.

Toepassing Best Beschikbare Technieken

Op basis van het BREF LVIC-S wordt, in algemene zin, ten aanzien van het voorkomen van emissie van stof bij de productie van siliciumcarbide als BBT gezien:

- Het met water besproeien van ovens bij afbouw;
- Het hanteren van een lange afkoelperiode voorafgaande aan de afbouw van ovens;
- Het snel quenchen van blazers door afdekking van het oppervlak van de oven met ovenmateriaal;
- Het op het terrein toepassen van een mobiele sproei-installatie;
- Het dagelijks vegen van delen van het terrein;
- Het toepassen van stoffilters bij in pandig uitgevoerde breek- en vermaalactiviteiten;
- Het toepassen van doekenfilters of met elektrostatische filters vergelijkbare technieken om de emissie van stof uit productiehallen te reduceren;
- Opslag van stuifgevoelige materialen in gesloten opslagvoorzieningen;
- Gebruik van omkaste transportbanden voor transport van grondstoffen;
- Gebruik van gesloten systemen voor malen van cokes en mixen van grondstoffen.

Een stofemissie minder dan 2,5 kg per ton geproduceerde 100% SiC wordt in het BREF LVIC-S als BBT gezien. Dit leidt tot een maximale emissie-eis (163 ton per jaar) zoals die ook in de vigerende vergunningen is vastgelegd. Hoewel de huidige beschikking streeft naar een substantiële vermindering van de stofemissie, kunnen wij op dit moment geen scherpere bovengrens vaststellen die met zekerheid haalbaar is met de nu voor te schrijven maatregelen. Daarom handhaven wij op dit moment de genoemde vracht als absolute bovengrens voor de bestaande bedrijfssituatie, maar houden ons het recht voor in de toekomst een lagere grens op te leggen. Het schrappen van de vrachteis zou een versoepeling van de emissie-eisen inhouden die niet bedoeld is.

Op basis van het BREF EfS wordt voor het in een loods opslaan van bulkgoederen ter preventie van emissie van stof met de toepassing van juist ontworpen ventilatie met stoffilter en het gesloten houden van deuren als BBT gezien.

De volgende maatregelen ter bestrijding van diffuse emissie van stof worden als BBT gezien:

- Toepassing van gesloten opslag met gebruik van bv. opslagloodsen, silo's, bunkers, hoppers en container, het wegnemen van windinvloed en het voorkomen van stofophoping;
- Het met betrekking tot open opslag van bulkgoederen periodiek of continu uitvoeren van visuele inspecties om te bepalen of stofemissies plaats vinden en het controleren van de werking van de toegepaste preventieve maatregelen;
- Het actief volgen van weersvoorspellingen dan wel het op locatie toepassing van meteorologische instrumenten ter bepaling of bevochtiging van opslaghoppen noodzakelijk is en om verspilling van water te voorkomen;
- Het voor langdurige open opslagen toepassen van (een combinatie van) de volgende maatregelen:
 - bevochtiging van het oppervlak met een langdurig werkend stofbindend middel;
 - afdekking met dekkleden;

- verdichting van het oppervlak;
- het oppervlak met gras laten begroeien.
- Het voor kortdurige open opslag toepassen van (een combinatie van) de volgende maatregelen:
 - bevochtiging van het oppervlak met een stofbindend middel;
 - bevochtiging met water;
 - afdekking met dekkleden.
- Aanvullende maatregelen voor zowel kort- als langdurige open opslag betreffen:
 - het in de lengteas parallel aan de heersende windrichting plaatsen van een opslaghoop;
 - toepassing van beplating, windschermen of bovenwinds geplaatste dijken om de windsnelheid te verlagen;
 - beperking van het opslag oppervlak door het toepassen van 1 grote opslaghoop in plaats van meerdere kleine opslaghoppen;
 - toepassing van (bovenwinds van de opslaghoop geplaatste) keerwanden;
 - keerwanden dicht op elkaar plaatsen.

Met betrekking tot de overslag van bulkgoederen wordt als BBT beoordeeld;

- Verladingsactiviteiten zo plannen dat deze bij lage windsnelheid kunnen worden uitgevoerd;
- Beperking van discontinu transport (wiellader, vrachtwagen) en zo veel mogelijk gebruik maken van continu transport met bv. transportbanden;
- Transportafstanden zo kort mogelijk houden;
- Zodanige positionering dat bij belading van vrachtwagens met een wiellader de valhoogte van het materiaal wordt beperkt;
- Beperking van de rijnsnelheid van voertuigen op het terrein om opwaaiend stof te voorkomen/beperken;
- Vaste rijroutes zo veel mogelijk voorzien van een verhard oppervlak (asfalt, beton) zodat deze beter gereinigd kunnen worden;
- Het regelmatig reinigen van verharde wegen volgens een geschikte methode;
- Het, in afstemming met productkwaliteitseisen, veiligheidseisen en waterbesparing, bevochtigen van opgeslagen stuifgevoelige materialen;
- Het bij overslagactiviteiten reduceren van de valsnelheid van het te verladen materiaal door het toepassen van cascade leidingen en storttrechters of het verkleinen van de hoek van storten door toepassing van dwarsschotten;
- Minimaliseren van de storthoogte door het verkleinen van de afstand tussen het stortpunt en de bodem.

Bij toepassing van grijpers wordt als BBT gezien:

- Het voldoende lang in de stortkoker houden van een grijper om voldoende lostijd te hebben;
- Gebruik van grijpers met een geometrische vorm en optimale beladingscapaciteit;
- Gebruik van grijpers waarvan het volume altijd groter is dan het op basis van de hellingshoek van de opslaghoop te grijpen volume;
- Gebruik van grijpers met een glas oppervlak om aanhechting van materiaal te voorkomen;
- Gebruik van bij voortduring goed te sluiten grijpers.

Met betrekking tot transportbanden en transportkokers wordt als BBT gezien de overslag zodanig vorm te geven dat morsen tot een minimum kan worden beperkt.

Het voor stuifgevoelige te bevochten materialen toepassen van transportbanden met:

- In de lengte geplaatste windschermen;
- Toepassing van een waterspray en toepassing van een waterspuit ter plaatse van overslagpunten;
- Toepassing van reiniging van de transportband.

Het BREF Efs noemt voor op- en overslag van vaste goederen als eerste optie het vermijden van op- en overslag in de open lucht, gevolgd door de notie dat het vermijden van op- en overslag in de open lucht moeilijk of kostbaar kan zijn, waarna alternatieven worden beschreven om bij op- en overslag in de open lucht stofverspreiding zo veel mogelijk te voorkomen. Dat wil zeggen dat steeds een afweging moet worden gemaakt tussen de kosten van in pandige uitvoering en de opbrengst daarvan (in termen van vermijden van stofverspreiding) ten opzichte van alternatieven.

In die afweging moet meegewogen worden dat in het geval van ESD het zich verspreidende stof ZZS bevat (voor zover het niet de verse grondstoffen betreft).

Bestaande toegepaste stofemissie reducerende maatregelen

Door ESD worden voornoemde stofreducerende BBT-maatregelen gedeeltelijk reeds uitgevoerd en zijn deze ook gedeeltelijk in vigerende voorschriften vastgelegd.

Door ESD wordt met betrekking tot de reductie van emissie van stof uit puntbronnen stoffilterinstallaties F14 en F19 voor de in pandige droog- en breekinstallaties voor amorf SiC toegepast. De stoffilterinstallaties hebben een beoogd rendement van 99,99% voor totaal stof. Met betrekking tot bestrijding van diffuse emissie van stof wordt door ESD uitvoering gegeven aan de volgende (deels ook reeds voorgeschreven) maatregelen:

- De wegen en lege stukken opslagterrein worden, behalve bij regen, vorst en sneeuw, ten minste éénmaal per dag gereinigd (geveegd) en gesproeid;
- Binnen het oventerrein worden de wegen schoon gehouden met wielladers en ten minste éénmaal per dag gesproeid;
- Aanvullend worden de wegen zowel buiten als binnen het oventerrein dagelijks gesproeid om verstuiving tegen te gaan;
- Daar waar mogelijk (m.b.t. zwaarte materieel) gebruik maken van verharde wegen;
- Onderzoek doen naar optimalisatie toegepaste veeg- en sproeitechnieken;
- Het reinigen van transportvoertuigen voordat deze het terrein verlaten;
- Beperking van de maximumsnelheid voor rijdend materieel.
- Niet overdekte opslaghoppen amorf siliciumcarbide, grafiet en omloopmateriaal die langer dan één week onaangeroerd op het terrein van de inrichting aanwezig zijn, worden binnen één week na het deponeren daarvan met plastic folie afgedekt of met een korstvormend middel ("dust retardant") besproeid;
- Transportbanden voorzien van afdekkappen;
- Stilstaande transportbanden dienen vrij van materiaal te zijn. Transportbanden worden hiertoe na gebruik leeg gedraaid;
- Opschorten van verlading stuifgevoelige materialen en (her)beoordeling benodigde bevochtiging van materialen en wegen bij hogere windsnelheden;
- Het op- en afbouwen van de ovens met behulp van een kraan wordt gestaakt bij hogere windsnelheden;
- Zodra tijdens het afgraven van één oven direct na elkaar twee stofwolken ontstaan, moet het afgraven van de desbetreffende oven onmiddellijk worden gestaakt en moet de oven eerst worden afgekoeld met sproeiwater;
- Omloopmateriaal en grafietmateriaal wordt, indien het materiaal vrij droog is, voorafgaand aan het afzeven gesproeid;
- Bij het thans nog poetsen van de SiC-wals op de poetsplaats wordt er geneveld en de wals bevochtigd;
- Opslag van werkvoorraad grafiet onder een overkapping;
- In navolging van het overkappen van een tweetal opslaglocaties voor cokes, zijn een 8-tal opslaglocatie cokes en omloopmateriaal ommuurd en voorzien van een overkapping, waarmee de windinvloed, uitdroging en daarmee verwaaiing van deze materialen wordt beperkt.

Voorname reeds door ESD uitgevoerde en in uitvoering zijnde maatregelen ter bestrijding van stofemissies beschouwen wij, ook in het licht van het BREF LVIC-S en het BREF EFS als BBT.

Emissie stof als gevolg van blazers

De zich voordoende blazers hebben een piekemissie van stof tot gevolg.

De bij besluit van 20 februari 2018 (kenmerk Z2017-00013521) en bij besluit van 12 maart 2019 (kenmerk Z2019-00012078) gewijzigde aan ESD opgelegde maatwerkvoorschriften hebben betrekking op het doen van onderzoek naar en het analyseren van parameters met het uiteindelijke doel het vermijden dan wel verminderen van de diffuse emissie van stof als gevolg van blazers.

Met betrekking tot de opgelegde maatwerkvoorschriften voor het zo veel mogelijk beperken van blazers en het beperken van de gevolgen van blazers voor het milieu, hebben wij ons mede gebaseerd op informatie met betrekking de mogelijke oorzaken en de beheersing van optredende blazers die wij van ESD hebben ontvangen ("Beheersplan Geur, Blazers en Verwaaiend Stof" van ESD, d.d. oktober 2017).

De opgelegde maatwerkvoorschriften zijn gebaseerd op de hypothese dat blazers voortkomen uit een onbalans tussen gasproductie en gasafvoer. Als kritisch beschouwde procesfactoren zijn, zoals reeds aangegeven, in deze te benoemen de elektrische belasting van een oven, de aanwezigheid van water (waardoor meer gas ontstaat), verbakking (verkleven) van het ovenmateriaal onder verhitting en de hiermee verband houdende gasdoorlaatbaarheid van het materiaal en afwijkingen in de stoichiometrie van het ovenmateriaal (o.a. door inhomogeniteit).

De in het kader van voornoemde maatwerkbesluiten te treffen maatregelen zijn daarmee ook van invloed op het vermijden van diffuse emissie van stof als gevolg van blazers.

Het aantal blazers betrof 52 over het jaar 2019, in 2020 hebben zich 6 blazers voorgedaan.

Wij achten het thans niet opportuun om aanvullende (maatwerk)voorschriften aan dit besluit te verbinden ten aanzien van de emissie van stof als gevolg van blazers.

Voorschriften emissie stof

Aan de vigerende, in de periode 1977 – 2005 verleende, omgevingsvergunningen zijn bij besluit van 22 maart 2005 voorschriften verbonden (voorschriftenparagraaf 2.3, voorschriften 2.3.1 t/m 2.3.18) waarin voor de emissie-eis voor totaal stof en te treffen maatregelen ter reductie van de emissie van stof is aangesloten bij de voormalige Nederlandse emissie Richtlijn (NeR), welke is opgegaan in het Activiteitenbesluit.

Aan de bij besluit van 22 maart 2005 ambtshalve gewijzigde omgevingsvergunningen zijn met betrekking tot de emissie van stof voorschriften verbonden met betrekking tot:

- Een maximale jaarvracht voor stof voor de gehele inrichting (voorschrift 2.3.1);
- Het dagelijks reinigen van wegen en lege stukken opslagterrein (voorschrift 2.3.5);
- Afdekking van niet overkapte, langdurig niet aangerode, opslaghopen cokes en omloopmateriaal (voorschrift 2.3.6);
- De maximale windsnelheid waarbij machinale op- en afbouw van ovens mag plaats vinden (voorschrift 2.3.7);
- De maximale storthoogte van bij graafwerkzaamheden met een kraan (voorschrift 2.3.8);
- Staken graafwerkzaamheden bij significante stofvorming (voorschrift 2.3.9);
- Omkasting transportinstallatie gedroogde producten (voorschriften 2.3.10);
- Reinigen banden transportvoertuigen bij het verlaten van de inrichting (voorschrift 2.3.11);
- Verdringingslucht vullen siloauto met SiC via filterende afscheider (voorschrift 2.3.12);
- Opslag stuifgevoelige, niet te bevochtigen materialen in pandig of in silo's (voorschrift 2.3.13);
- Stilstaande transportbanden vrij van materiaal houden (voorschrift 2.3.14);
- Uitvoering depositiemetingen emissie stof (voorschrift 2.3.15 en 2.3.16);

- Emissienorm van 5 mg/m³ voor filtrerende stofafscidders (voorschrift 2.3.17);
- Onderhouds- en monitoringsplan stoffilterinstallaties (voorschrift 2.3.18).

De constatering omtrent de emissie van stof in de omgeving van de inrichting van ESD en gezien de directe relatie tussen het vermijden en reduceren van de emissie van stofvormige ZZS/fijn stof emissie en het voorkomen van de emissie van stof in het algemeen, geven ons aanleiding om de aan de vigerende vergunningen verbonden stofvoorschriften aan te scherpen.

Onder intrekking van voornoemde voorschriften verbinden wij met betrekking tot de emissie van totaal stof thans de volgende, deels op BBT-conclusies uit het BREF LVIC-S en BREF EFS gebaseerde, gewijzigde/aangescherpte voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunningen.

Een aantal in stand te houden bestaande voorschriften worden met een eventuele aangepaste formulering en onder vernummering, opnieuw aan de drijver van de inrichting opgelegd.

De met betrekking tot de emissie van stof op te leggen voorschriften betreffen:

- Het voor de bestaande bedrijfssituatie vaststellen van een, als BBT te beschouwen, maximaal te emitteren stofvracht per ton geproduceerde SiC (voorschrift 1.1.1);
- Onderzoek verbetering toepassing nageschakelde technieken voor beperking emissie stof uit puntbronnen (voorschrift 1.2.1);
- Het met betrekking tot de emissie van stof uit puntbronnen, welke zijn/dienen te worden voorzien van een filtrerend of elektrostatische of daarmee vergelijkbare afscheider, blijvend voldoen aan een (als BBT te beschouwen) emissiegrenswaarde van 2,5 mg/Nm³ (voorschrift 1.2.2);
- Onderhoud van de toegepaste nageschakelde stofemissie beperkende voorzieningen (voorschrift 1.2.3);
- Verlading van stuifgevoelige SiC in silo-auto's (voorschrift 1.2.4);
- Inpandige opslag of in silo's dan wel een wijze van opslag met een gelijkwaardig stofemissie beperkend effect van sterk en licht stuifgevoelige (stuifklasse S2 t/m S4) materialen om diffuse emissie van stof te vermijden/reduceren (voorschrift 1.3.1);
- Afdekking van, voor langere duur in stand te houden, opslaghoppen van stuifgevoelige materialen (voorschrift 1.3.2);
- Inpandige/met gesloten installaties, dan wel hier qua beperking van stofemissie gelijkwaardige maatregelen en voorzieningen, uitvoeren van breek-, vermaal- en zeefactiviteiten waarbij stof vrij komt (voorschrift 1.3.3);
- Het minimaal dagelijks reinigen en sproeien van vervuilde terreindelen binnen en buiten het oventerrein (voorschrift 1.3.4);
- Het vermijden van op- en afbouwwerkzaamheden aan ovens bij hogere windsnelheden (voorschrift 1.3.5);
- Het aanhouden van een afkoelperiode alvorens met het afbouwen van afgeschakelde ovens wordt gestart (voorschrift 1.3.6);
- Het met water besproeien van ovens tijdens het afbouwen (voorschrift 1.3.7);
- Stopzetting van het afgraven van ovens bij overmatige stofvorming (voorschrift 1.3.8);
- Het beperken van storthoogtes bij machinaal afgraven/omzetten van ovenmateriaal (voorschrift 1.3.9);
- Het vooraf besproeien van af te zeven droge materialen (voorschrift 1.3.10);
- Het van een omkasting voorzien van transportbanden voor stuifgevoelige materialen (voorschrift 1.3.11);
- Toepassing van effectieve vernevelings-/sproei-installatie ter plaatse van op- en overslag van stuifgevoelige materialen (voorschrift 1.3.12);
- Voorzieningen voor het reinigen van banden van rijdend materieel (voorschrift 1.3.13);
- Beperking van de rijnsnelheid op het terrein (voorschrift 1.3.14);

- Het beschikbaar hebben, implementeren en toezien op naleving van instructies voor personeel voor het vermijden/beperken van diffuse emissie van stof bij op- en overslag van stuifgevoelige materialen en inzet materieel (voorschrift 1.3.15);
- Het doen van onderzoek naar en toepassing van de meest effectieve veeg- en sproeimethodes voor het reinigen/sproeien van terreindelen (voorschriften 1.3.16 en 1.3.17);
- Het hanteren van een routeplan ter reductie van transport van stuifgevoelige materialen met rijdend materieel (voorschrift 1.3.18).

De in voorschrift 1.1.1 vastgelegde stofemissie van maximaal 2,5 kg per ton geproduceerde 100% SiC wordt in het BREF LVIC-S als BBT gezien. Op basis van een vergunde productie van 65.000 ton SiC per jaar leidt dit tot een vergunde jaarvracht voor stof van 163 ton, zoals in een aan de vigerende vergunningen verbonden voorschrift is vastgelegd.

Hoewel wij met de nu voorliggende beschikking streven naar een substantiële vermindering van de stofemissie, kunnen wij op dit moment geen scherpere bovengrens vaststellen die met zekerheid haalbaar is met de nu voor te schrijven maatregelen. Echter, wij zien wel de noodzaak om de beperking om te zetten naar een specifieke stofvracht, omdat de formulering in het huidige voorschrift onbedoeld de mogelijkheid biedt om bij een lagere productie dan het vergunde productievolume de norm voor de stofemissie op te vullen, waardoor niet meer zou worden voldaan aan het geassocieerde emissieniveau (GEN / AEL), zoals genoemd in het BREF LVIC-S voor de productie van SiC door middel van het Freiland-proces.

Daarom wordt een nieuw voorschrift opgelegd, waarbij wij de op dit moment geldende emissievracht voor stof handhaven als absolute bovengrens voor de bestaande bedrijfssituatie bij volledige productie. Wij behouden de mogelijkheid om in de toekomst een lagere grens op te leggen, als de ontwikkelingen daartoe aanleiding geven. Het schrappen van de vrachteis zou een versoepeling van de emissie-eisen inhouden die niet bedoeld is.

Zoals aangegeven hebben voornoemde voorschriften zowel betrekking op het voorkomen/beperken van emissies van stof uit puntbronnen door toepassing van nageschakelde emissiereducerende voorzieningen alsook het voorkomen van diffuse emissies van stof door stof veroorzakende werkzaamheden zo veel mogelijk inpandig uit te voeren en het met emissiebeperkende maatregelen voorkomen/beperken van diffuse emissies van stof op het terrein.

Deze voorschriften met betrekking tot stof, inclusief een fijn stof fractie, zijn ook relevant voor het voorkomen/beperken van emissies van SiC-vezels, zijnde een component van de fijn stof fractie. Met de uitvoering van de voorgeschreven maatregelen wordt daarmee invulling gegeven aan de permanent geldende minimalisatieverplichting van SiC-vezels als ZZS, zoals beschreven in paragraaf 2.7.5, alsook de voortdurende minimalisatie van emissies van overige stofvormige ZZS, zoals beschreven in paragraaf 2.7.6.

2.7.5 Emissie SiC-vezels

SiC-vezels als Zeer Zorgwekkende Stof

In december 2012 heeft de Gezondheidsraad, een Nederlands onafhankelijk wetenschappelijk adviesorgaan met als opdracht regering en parlement te adviseren over vraagstukken op het gebied van volksgezondheid en gezondheidszorg, een advies uitgebracht aan het ministerie van SZW waarin geconcludeerd wordt dat siliciumcarbide in vezelvorm (vezels, "whiskers") geclassificeerd moet worden als "kankerverwekkend voor de mens" (in categorie 1A).

In januari 2017 heeft het RIVM een voorstel uitgebracht aan ECHA (European Chemicals Agency) voor geharmoniseerde classificatie en etikettering, waarin voorgesteld wordt om SiC-vezels met een diameter kleiner dan 3 µm, een lengte groter dan 5 µm en een aspectverhouding groter dan of gelijk aan 3 : 1 te classificeren als carcinogeen (1B).

In een opinie aangenomen op 9 maart 2018 heeft het RAC (Risk Assessment Committee, dat verantwoordelijk is voor het voorbereiden van de adviezen van ECHA met betrekking tot de risico's van stoffen aan de Europese Commissie) het voorstel van het RIVM overgenomen. Daarmee ligt er nu een voorstel van ECHA aan de Europese Commissie om SiC-vezels (met de genoemde dimensies) op de lijst van Annex VI van CLP te plaatsen als carcinogeen (1B).

In artikel 2.3b van het Activiteitenbesluit is als definitie voor een ZZS opgenomen: een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van de REACH verordening. Onder deze criteria valt onder andere (a) stoffen die voldoen aan de criteria voor indeling in de gevarenklasse kankerverwekkendheid van categorie 1A of 1B overeenkomstig afdeling 3.6, van bijlage I bij Verordening (EG) nr. 1272/2008.

Gezien bovenstaand voorstel van het RIVM en de adviezen van de Gezondheidsraad en het RAC voldoen SiC-vezels (met een diameter kleiner dan 3 µm, een lengte groter dan 5 µm en een aspectverhouding groter dan of gelijk aan 3 : 1) aan dit criterium en zijn dergelijke SiC-vezels daarmee een ZZS.

In het kader van het Activiteitenbesluit vallen SiC-vezels als vaste stof onder stofcategorie ZZS en voor het bepalen van de emissie-eisen onder stofklasse MVP1.

In deze beschikking hanteren wij als definitie van SiC-vezels de definitie zoals die gegeven wordt door de WHO. De WHO heeft SiC-vezels gedefinieerd als verschillende vormen van siliciumcarbide die voldoen aan de WHO-definitie van een vezel (d.w.z. een deeltje langer dan 5 µm met een diameter minder dan 3 µm en een aspectverhouding van meer dan 3 (advies RIVM, Afleiden indicatieve humane MTR-lucht voor siliciumcarbide-vezels (SiC) (CAS 409-21-2)", kenmerk 14725A01, d.d. 1 april 2019), met inbegrip van opzettelijk vervaardigde monokristallijn siliciumcarbidesnorharen, opzettelijk vervaardigde polykristallijn SiC-vezels, ongewenste SiC-vezels als bijproducten van de vervaardiging siliciumcarbide (gedeeltelijk gereageerde materialen), en fragmenten van ruw siliciumcarbide die ontstaan op het grensvlak tussen kristallijn en amorf SiC.

Geldende emissiegrenswaarde SiC-vezels

Op basis van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit dient voor de emissie van vaste ZZS vanuit puntbronnen, bij overschrijding van de gestelde grensmassastroom voor stofklasse MVP1 (stofklasse voor vaste ZZS) van 0,15 g/uur voor alle puntbronnen tezamen, voor elke individuele puntbron te worden voldaan aan een emissiegrenswaarde van 0,05 mg/m³.

Deze emissiegrenswaarde is, op basis van de in artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit voor MVP1 vastgelegde vrijstellingsgrens, niet van toepassing voor puntbronnen met een emissievracht ≤ 0,075 kg/jaar.

Op basis van artikel 2.4 lid 8 onder a van het Activiteitenbesluit kunnen wij voor de inrichting van ESD onder voorwaarden bij maatwerkvoorschrift een, van voornoemde standaard emissiegrenswaarde afwijkende, emissiegrenswaarde vaststellen.

Het Activiteitenbesluit kent geen emissiegrenswaarden voor diffuse bronnen. Op basis van artikel 2.4 lid 8 onder c kunnen wij bij maatwerkvoorschriften eisen stellen aan de emissies van ZZS van diffuse bronnen.

Met betrekking tot het bij maatwerkvoorschrift opleggen van een afwijkende emissiegrenswaarde voor puntbronnen en eisen met betrekking tot diffusie bronnen van ZZS dienen wij onder meer (artikel 2.4 Activiteitenbesluit) ten aanzien van de technische kenmerken van de betrokken installatie(s) rekening te houden met een afwijkend emissiepatroon, de kosten en baten en een integrale afweging van de mogelijkheden voor emissiebeperking.

Emissiebronnen SiC-vezels

SiC-vezels is een bestanddeel van de totale stofemissie en meer specifiek de emissie van fijn stof

van de inrichting van ESD. SiC-vezels worden met name geëmitteerd bij de werkzaamheden op het oventerrein en de op- en overslag en be-/verwerking van SiC-houdende materialen (omloopmateriaal, inclusief ovenbedmateriaal). Daarnaast komt SiC-vezel vrij als gevolg van de zich voordoende blazers. De binnen de inrichting op- en overgeslagen en te be-/verwerken stuifgevoelige SiC-vezel houdende materialen behoren (deels) tot de stuifklassen S2 (sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar), S4 (licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks stuifgevoelig).

SiC-vezel houdend materiaal	Beschrijving	Stuifklasse
Oudmateriaal	Materiaal dat vrij komt bij het ontmantelen (afhalen/uitbouwen) van gebruikte ovens	S4
Reactiemateriaal	Afgezeefd oudmateriaal	S4
Walsen	SiC-vezel houdende kernen (solid cilinders) uit afgebouwde ovens	S2/S4
Kristallijn SiC	Eerste product dat vrijkomt bij poetsen	S4
Vergruisd kristallijn SiC	Bewerkt kristallijn SiC	S4
Asg	Onbewerkt amorf SiC met restanten grondstof	S5
E-METSIC 85	Gebroken/gezeefd Asg	S4
E-METSIC 26-35	Afgezeefd oudmateriaal	S4
TOPSIC	Metallurgisch armorf SiC	S5
Grafiet, niet-afgezeefd	Onbehandeld SiC-houdend grafiet	S4
Grafiet, afgezeefd	Behandeld SiC-houdend grafiet	S4

Amorf SiC is op zich niet stuifgevoelig (stuifklasse S5), maar bij bewerking en op-/overslag kan SiC-vezel houdend stof ontstaan. Door ESD is de inschatting gemaakt dat 1 tot 2 gew.% van voornoemde materialen uit fijn stof (PM₁₀) bestaat.

Puntbronnen SiC-vezels:

Binnen de inrichting zijn de navolgende puntbronnen met een emissie van SiC-vezels aanwezig. Dit betreffen gekanaliseerde afvoeren, al dan niet voorzien van een nageschakelde afscheidingstechniek (doekenfilter), van SiC-vezel houdend stof dat vrij komt bij het in pandig bewerken van SiC-vezel houdende materialen.

Omschrijving puntbron	Nr. tekening*	Indicatie emissie (vezels/m ³)
Ventilatie in pandige activiteiten groensorteerinrichting	27	9.920
Ventilatoren (4 stuks) verwerkingshal met vergruizer en monster-breker	28	28.370/31.520
Stoffilterinstallatie F19 drooginstallatie	28	80
Stoffilterinstallatie F14 breekinstallatie	28	245
Afzuiging in pandige activiteiten productie TOPSIC Metalurgie-afdeling	29	n.b.

*Terrein lay-out, bijlage 7 Plan van aanpak "Minimalisatie van SiC-vezels" 19-05-2020

Diffuse bronnen SiC-vezels:

Alle overige binnen de inrichting aanwezige emissiebronnen van SiC-vezels zijn te bestempelen als diffuse emissies. Dit betreft de emissies van SiC-vezels als gevolg van de volgende op het buitenterrein uitgevoerde activiteiten:

- het poetsen van walsen (buitenopstelling);
- opslag, verlading en transport SiC-producten;
- de opslag van kristallijn;

- de groensorteerinstallatie;
- de in de poetschal opgestelde vergruizer en monsterbreker;
- omloopmateriaal–installatie Metallurgie;
- overslag E–METSIC–producten Metallurgie;
- verlading SiC Metallurgie;
- verlading TOPSIC Metallurgie;
- verlading E–METSIC Metallurgie;
- ovenreparatie;
- ovens in opbouw;
- ovens in afbouw.

De grootste onder normale bedrijfsomstandigheden optredende diffuse emissie van SiC–vezels vindt plaats bij het uitpandig poetsen van walsen, op– en overslag en transport van SiC–vezel houdend materiaal en de af– (eind) en uitbouw van de ovens.

Een diffuse emissie van SiC–vezels vindt ook plaats als gevolg van blazers. De omvang van de emissie van SiC–vezels bij blazers zal het grootst zijn bij de zwaardere blazers (categorie 4 en 5).

Gemeten en berekende emissiewaarden SiC–vezels puntbronnen

Voor het bepalen van de emissiegrenswaarde van SiC–vezels trekken wij dezelfde vergelijking als RIVM heeft gedaan in de voor SiC–vezels gehanteerde read across met asbest. Asbest (CAS 1332–21–4) is volgens de Activiteitenregeling (bijlage 12a) ingedeeld in stofklasse sA1 (anorganisch stof), dat wil zeggen dat (voor zover de activiteit onder de werking van afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit valt) een emissiegrenswaarde geldt van 0,05 mg/Nm³, bij een grensmassastroom van 0,25 g/uur en een vrijstellingsgrens (per bron) van 0,125 kg/jaar. Asbest is (nog) niet als ZZS ingedeeld in de Activiteitenregeling, voor de emissiegrenswaarde maakt dit overigens niet uit want de indeling zal dan als MVP1 zijn met een emissiegrenswaarde ook van 0,05 mg/Nm³.

Door ESD is voor de ongereinigde emissie van SiC–vezels uit puntbronnen een waarde van 1,76 g/uur berekend, uitgaande van een vezelgewicht van $1,36 \times 10^{-5}$ µg (Plan van Aanpak "Minimalisatie van emissie SiC–vezels", 19–05–2020).

Voor genoemde waarde voor de grensmassastroom van 0,15 g/uur voor MVP1 wordt daarmee overschreden. Voor genoemde vrijstellingsgrens van $\leq 0,075$ kg/jaar wordt daarmee ook overschreden, zodat de in het Activiteitenbesluit vastgelegde emissiegrenswaarde van 0,05 mg/m³ van toepassing is voor ESD.

De voor de puntbronnen berekende emissiewaarden liggen in de range van 5×10^{-8} en 4×10^{-4} mg/m³. Voor genoemde emissiegrenswaarde wordt daarmee ruim onderschreden.

Uit in 2018 uitgevoerde metingen ten aanzien van voornoemde emissiepunten van stoffilterinstallaties F14 en F19 zijn emissiewaarden (gemiddelden op basis van 3 metingen) voor totaal stof van respectievelijk 1.750 en 570 µg/m³ (1,75 en 0,57 mg/m³) bepaald.

Uitgaande van de hoogst gemeten stofconcentratie (1,75 mg/Nm³) en een door meting vastgesteld vezelgehalte in stof van 0,14 vezel per µg en genoemd vezelgewicht, zou dit resulteren in een emissie van SiC–vezels van 245 vezels per Nm³ en 3×10^{-6} mg/m³.

Op basis van voornoemde metingen kan geconcludeerd worden dat voor puntbronnen wordt voldaan aan de emissie–eis voor ZZS (MVP1) van het Activiteitenbesluit (artikel 2.5).

Om ons een beeld te vormen van de huidige stand der techniek en wat als BBT kan worden beschouwd, hebben wij ook het ontwerp (Draft 1) van het BREF Common Waste Gas Treatment in the Chemical Sector (BREF WGC d.d. 11–2019) betrokken, waar in BBT–conclusie 14 voor stoffilters voor stof dat een CMR–stof (een ZZS) bevat een met BBT geassocieerd emissieniveau voor totaal stof wordt genoemd van 1 tot 2,5 mg/Nm³.

Gegeven het feit dat het hier nog niet om een vastgestelde BBT-conclusie gaat, maar wel de stand der techniek weer geeft en op dit moment voor de genoemde bronnen hieraan wordt voldaan, leggen wij voor de genoemde bronnen een als BBT te beschouwen emissie-eis voor totaal stof van 2,5 mg/Nm³ op (voorschrift 1.2.2).

Dit voorschrift heeft ook betrekking op de emissie van stofvormige ZZS zoals SiC-vezels. Het is niet opportuun nog een separate emissie-eis voor SiC-vezels uit puntbronnen in een maatwerkvoorschrift op te nemen.

Invulling minimalisatieverplichting

Op basis van artikel 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit moeten emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt. Zoals aangegeven hebben maatregelen met betrekking tot het voorkomen/beperken van de emissie van totaal stof voor deze inrichting een (nagenoeg) navenant effect op het voorkomen/beperken van de emissie van SiC-vezels als component van de fijn stof fractie.

Uitgangspunt is daarmee dat, om aan de minimalisatieverplichting voor deze ZZS te voldoen, voor deze RIE-installatie in elk geval aan BBT wordt voldaan en de voornoemde in het BREF LVIC-S en BREF EfS genoemde maatregelen ter vermindering en reductie van emissie van stof (in algemene zin) worden uitgevoerd. De in het BREF LVIC-S en BREF EfS beschreven BBT voor het vermijden en reduceren van emissie van (fijn) stof bij de productie van siliciumcarbide en de hierbij benodigde op-, overslag en transport van stuifgevoelige materialen, moeten worden gezien als minimum BBT met betrekking tot het minimaliseren van de emissie van SiC-vezels

Plan van aanpak emissie SiC-vezels

In het aan ons overgelegde PvA is door ESD uiteengezet op welke wijze in de bestaande situatie invulling wordt gegeven aan de beperking van de emissie van stof (puntbronnen en diffuse emissie) in het algemeen en daarmee ook de emissie minimalisatie van SiC-vezels. Er wordt een uiteenzetting gegeven van welke, op basis van vergunningvoorschriften zoals die aan de vigerende vergunningen zijn verbonden uit te voeren, maatregelen worden getroffen en welke aanvullende maatregelen worden getroffen. Daarnaast is in het PvA een inventarisatie van mogelijk nog te treffen aanvullende maatregelen opgenomen. De in het vermijdings- en reductieprogramma voor SiC-vezels op te nemen maatregelen zijn in tabel 8 van het PvA samengevat.

Minimalisatie emissie SiC-vezels puntbronnen

Door ESD wordt met betrekking tot de emissie van SiC-vezels uit puntbronnen thans invulling gegeven aan de minimalisatieverplichting door toepassing van stoffilterinstallaties F14 en F19 voor de droog- en breekinstallaties voor amorf SiC. De stoffilterinstallaties hebben een beoogd rendement van 99,99% voor totaal stof.

De werking van de stoffilterinstallaties dienen conform artikel 2.8 lid 3 van het Activiteitenbesluit op basis van de berekende storingsfactoren (F) van 1570 en 734 te worden gecontroleerd aan de hand van controleregime 3, bestaande uit een jaarlijkse meting in combinatie met ERP's (emissierelevante parameters) van categorie B (continue meting debiet en drukval over filter).

Een aandachtspunt ten aanzien van het aan BBT voldoen met betrekking tot de emissie van stof in het algemeen en de minimalisatie van de emissie van SiC-vezels uit puntbronnen in het bijzonder, betreft de thans in de verwerkingshal uitgevoerde en in de toekomst uit te voeren bewerkingsactiviteiten (in pandig poetsen van ovenwalsen) en de 4 in het dak van de verwerkingshal aangebrachte ventilatoren. Dit zijn puntbronnen voor de emissie van SiC-vezels die niet zijn voorzien van een stofafscheidingsinstallatie. Op dit moment zijn 2 van deze 4 ventilatoren buiten werking gesteld. In het PvA zijn door ESD de volgende maatregelen ten aanzien van de minimalisatie van emissie van SiC-vezels uit puntbronnen uitgewerkt. De als BBT te beoordelen maatregelen hebben betrekking op:

- het voorkomen van verspreiding van stof in de poetshal (bestrijding emissie aan de bron) door toepassing van verneveling en (punt)afzuiging;
- onderzoek naar verbetering van de, voor de poetshal toegepaste, stoffilterinstallaties.

In navolging en aanvullend hierop hebben wij, met de benoemde BBT-conclusies met betrekking tot emissie van stof in algemene zin als uitgangspunt, de voorschriften 1.2.1 t/m 1.2.4 met betrekking tot de emissie van totaal stof uit puntbronnen aan dit besluit verbonden. Deze voorschriften hebben daarmee ook betrekking op de emissie van stofvormige ZZS zoals SiC-vezels.

Minimalisatie emissie SiC-vezels diffuse bronnen

In het PvA zijn de ten aanzien van diffuse emissiebronnen van SiC-vezels emissiereducerende maatregelen benoemd, waarbij met betrekking tot de BBT-beoordeling rekening is gehouden met de BBT-conclusies uit het BREF LVIC-S en het BREF EfS.

Door ESD worden in het PvA de volgende reeds uitgevoerde, deels op basis van vigerende vergunningvoorschriften met betrekking tot totaal stof (bij besluit van 22 maart 2005 ambtshalve opgelegde voorschriften 2.3.5 tot en met 2.3.16) reeds voorgeschreven en aanvullende maatregelen ten aanzien van het reduceren van diffuse emissie van stof benoemd:

Transportgerelateerd

- de wegen en lege stukken opslagterrein worden, behalve bij regen, vorst en sneeuw, ten minste éénmaal per dag gereinigd (geveegd) en gesproeid;
- binnen het oventerrein worden de wegen schoon gehouden met wielladers en ten minste éénmaal per dag gesproeid;
- aanvullend worden de wegen zowel buiten als binnen het oventerrein dagelijks gesproeid om verstuiving tegen te gaan;
- daar waar mogelijk (m.b.t. zwaarte materieel) gebruik maken van verharde wegen;
- beoordeling van de effectiviteit van toegepaste veeg- en sproeitechnieken aan de hand van BBT-conclusies BREF EfS;
- onderzoek nut en noodzaak van een wassysteem voor banden van rijdend materieel;
- beperking van de maximumsnelheid voor rijdend materieel.

Op- en overslag

- niet overdekte opslaghoppen amorf siliciumcarbide, grafiet en omloopmateriaal die onoverdekt langer dan één week onaangeroerd op het terrein van de inrichting aanwezig zijn, worden binnen één week na het deponeren daarvan met plastic folie afgedekt of met een korstvormend middel ("dust retardant") besproeid;
- onderzoek naar aanvullend gebruik van korstvormende middelen bij kortdurende opslag (< 1 week) en dit borgen in werkinstructies;
- aanvullend zullen uitpandig opgeslagen hoppen overig SiC-vezel houdend materiaal worden gesproeid met korstvormend middel om verstuiving tegen te gaan;
- stilstaande transportbanden bedoeld voor transport van SiC-vezels houdende materialen dienen vrij van materiaal te zijn. Transportbanden worden hiertoe na gebruik leeg gedraaid;
- opschorten van verlading stuifgevoelige materialen en (her)beoordeling benodigde bevochtiging van materialen en wegen bij hogere windsnelheden;
- het op- en afbouwen van de ovens met behulp van een kraan wordt gestaakt wanneer de windsnelheid meer dan 17 meter per seconde bedraagt;
- herbeoordeling van de logistiek van op- en overslagactiviteiten ter vermindering van discontinu transport en transportafstanden;

- bij het afgraven en omzetten van de ovens met een kraan mag de greep pas worden gestort als de storthoogte (afstand onderkant grijpbak tot aan reeds aanwezig materiaal) niet meer bedraagt dan 1 meter;
- zodra tijdens het afgraven van één oven direct na elkaar twee stofwolken ontstaan, moet het afgraven van de desbetreffende oven onmiddellijk worden gestaakt en moet de oven eerst worden afgekoeld met sproeiwater;
- omloopmateriaal en grafietmateriaal wordt, indien het materiaal vrij droog is, voorafgaand aan het afzeven gesproeid;
- bij het thans nog poetsen van de SiC-wals op de poetsplaats wordt er geneveld en de wals bevochtigd.

Door ESD voorgestelde aanvullende maatregelen ter bestrijding van diffuse emissie van SiC-vezel houdend stof betreffen;

- het poetsen van ovenwalsen in pandig in de verwerkingshal laten plaatsvinden onder toepassing van een nog nader te onderzoeken verneveling, stofafzuiging aan de bron en behandeling van afgezogen lucht in een stoffilterinstallatie;
- het verder doorontwikkelen van de bestaande voor af- en uitbouw van ovens toegepaste sproeitechnieken en onderzoek doen naar het ter plaatse toepassen van vernevelingstechnieken;
- onderzoek doen naar stofbestrijdingstechnieken voor het breken en zeven van amorf SiC via de oud materiaal-installatie;
- onderzoek doen naar de toepassing van vernevelingstechnieken voor de verlading van stuifgevoelig amorf SiC;
- opstelling werkinstructies voor reductie stofemissie bij op-, overslag en transport van stuifgevoelig materiaal.

Met betrekking tot het voorkomen/beperken van diffuse emissies van stof in het algemeen en ter minimalisatie van de emissie van SiC-vezels hebben wij voorschriften 1.3.1 t/m 1.3.18 aan dit besluit verbonden die daarmee ook leiden tot het voorkomen dan wel reduceren van de emissie van SiC-vezels.

Ten aanzien van het in pandig werken zijn gelijkwaardige maatregelen toegestaan, met dien verstande dat het bedrijf dan vooraf dient aan te tonen dat de emissie van SiC-vezels door uitvoering van de betreffende activiteit met toepassing van alternatieve maatregelen niet groter is dan de emissie ten gevolge van het in pandig werken.

De aanpak van de emissie van ZZS dient zich niet alleen te richten op factoren die de emissie zelf beïnvloeden, maar ook en zelfs in eerste instantie op het vermijden van de toepassing van de ZZS. Nu het hier gaat om een ZZS die niet beoogd wordt geproduceerd maar een ongewenst bijproduct is van de productie van granulair SiC, moet ook nagegaan worden of en zo ja hoe deze ongewenste nevenreactie beperkt kan worden. Ons is niet bekend hoe het proces met dit doel gestuurd kan worden. Omdat wij een bronaanpak als voorkeursoptie zien voor de vermindering van de emissie van ZZS vinden wij het belangrijk dat hiernaar onderzoek gedaan wordt. Daartoe leggen wij, in een op basis van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit op te leggen maatwerkvoorschrift, de verplichting op om onderzoek te doen hoe door sturing van de procesomstandigheden de vorming van SiC-vezels vermeden of gereduceerd kan worden. In het betreffende voorschrift nemen wij de voorwaarden op waaraan het onderzoek tenminste moet voldoen. Het onderzoek dient te worden opgenomen in voornoemd vermijdings- en reductieprogramma.

Vermijdings- en reductieprogramma SiC-vezels

In artikel 2.20 van de Activiteitenregeling is vastgelegd dat in het, met betrekking tot het minimaliseren van de emissie van ZZS op te stellen, vermijdings- en reductieprogramma ten minste moet zijn opgenomen:

- een overzicht van mogelijkheden en technieken ter voorkoming en ter beperking van de emissies;
- met betrekking tot deze technieken, informatie over het rendement en de validatie;
- informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten;
- informatie over afwenteleffecten ("cross media effecten").

Het vermijdings- en reductieprogramma moet in deze worden gezien als een periodiek, binnen de voor de minimalisatieverplichting te hanteren onderzoekscyclus (standaard 5 jaar), te actualiseren plan van aanpak voor uitvoering van maatregelen ter vermijding dan wel reductie van de emissie van ZZS.

Met het aan ons overgelegde PvA "Minimalisatie van emissies van SiC-vezels" d.d. 19 mei 2020 is door ESD invulling gegeven aan een eerste vermijdings- en reductieplan voor SiC-vezels.

In verband met de emissie van (p)ZZS die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallen (zie paragraaf 2.7.6), hebben wij voorschriften aan dit besluit verbonden met betrekking tot voor de inrichting beschikbaar hebben van een actueel vermijdings- en reductieprogramma (voorschriftenparagraaf 2.4). Deze voorschriften sluiten aan bij hetgeen hiertoe in artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.20 van de Activiteitenregeling is opgenomen en kunnen daarmee navenant ook voor emissies van SiC-vezels worden gehanteerd.

2.7.6 Emissie overige ZZS

Landelijke inventarisatie ZZS

In 2018 hebben alle provinciale overheden de opdracht gekregen bij de bedrijven waarvoor zij bevoegd gezag zijn te inventariseren hoe het is gesteld met de emissies van ZZS. In dit kader is ESD op 28 mei 2019 verzocht aan te geven welke ZZS en potentieel aan te wijzen ZZS (pZZS) binnen de inrichting aanwezig zijn en vanuit de inrichting worden geëmitteerd.

pZZS zijn stoffen waarvan (vooralsnog) onvoldoende gegevens bekend zijn om ze als ZZS te identificeren, maar waarvan wel sterke vermoedens zijn dat ze voldoen aan de criteria van artikel 57 van REACH. De keuze voor deze stoffen en stofgroepen is gebaseerd op beschikbare informatie rond de uitvoering van REACH. Het RIVM bepaalt of er sprake is van een pZZS door deze stof op een lijst te plaatsen.

Emissie (p)ZZS ESD

De opgave van ESD van 28 november 2019 met aanvulling van 3 maart 2020 is door ons getoetst en beoordeeld en akkoord bevonden. Door ESD is aangegeven dat, naast de reeds in paragraaf 2.7.5 behandelde SiC-vezels, de volgende (p)ZZS naar de lucht worden geëmitteerd:

Benzeen:

Het op het oventerrein vrijkomende, verzamelde en behandelde ovendrainagewater kan benzeen bevatten. Benzeen betreft een ZZS. Het opgevangen ovendrainagewater wordt in de BIR behandeld met een scrubber en compostfilter welke sinds thans nog in een proeffase bevindt. Een diffuse emissie van benzeen kan plaats vinden vanuit de opvangbassins voor ovendrainagewater. Een puntbron voor een restemissie van benzeen betreft het voor de behandeling van ovendrainagewater (thans nog in proefopstelling) toegepaste compostfilter.

Koolstofdissulfide:

Een emissie van een pZZS van het laboratorium betreft koolstofdissulfide dat vrij komt bij gasanalyse en een diffuse emissie van koolstofdissulfide als gevolg van uitdamping van voornoemde vuilwaterbassins. Koolstofdissulfide is feitelijk geen ZZS maar lijkt in gevareigenschappen op benzeen.

PAK:

De als grondstof toegepaste petroleumcokes bevat PAK en mogelijk kan er ook bij het productieproces in de ovens PAK worden gevormd. Door verwaaiing van cokes of omloopmateriaal kan er een diffuse emissie van deze PAK naar de lucht ontstaan. Een diffuse emissie van PAK kan ook plaats vinden bij een zich op het oventerrein voordoende blazer. Verder is er sprake van een restemissie van PAK bij de behandeling in de BIR van oventrainagewater met een scrubber en compostfilter, welke zich thans nog in een proeffase bevindt.

Zware metalen:

De inrichting kent een diffuse emissie van de, als ZZS te beoordelen (stofcategorie MVP1), zware metalen arseen (As), cadmium (Cd), kwik (Hg), lood (Pb) en nikkel (Ni). Deze zware metalen komen voor in de als grondstof ingezette petroleumcokes en kunnen door verwaaiing van cokes of omloopmateriaal naar de lucht geëmitteerd worden/vrijkomen. Een diffuse emissie van deze zware metalen kan ook plaats vinden bij een zich op het oventerrein voordoende blazer.

Emissie-eisen overige (p)ZZS

Voor specifiek de emissie van voornoemde ZZS zijn in de voor de inrichting van toepassing zijnde BREF LVIC-S (dan wel het BREF Efs) geen emissie-eisen in de BBT-conclusies opgenomen. In het BREF LVIC-S worden met betrekking tot de productie van siliciumcarbide volgens het Freiland-principe emissies van koolstofdioxide en PAK, zware metalen benoemd en moet bij de beoordeling van deze emissies met deze BBT-conclusies rekening worden gehouden.

De emissie van benzeen wordt, net als SiC-vezels, als afzonderlijke fijn stof component in het BREF LVIC-S niet nader benoemd. Met betrekking tot deze emissie dient daarom ook te worden voldaan aan de reeds genoemde, rechtstreeks van toepassing zijnde, bepalingen uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende bepalingen uit de Activiteitenregeling.

Met betrekking tot de emissiegrenswaarden voor ZZS, met eventuele vrijstellingsbepalingen (artikel 2.6 Activiteitenbesluit), alsook de controle van de emissies van ZZS dient te worden voldaan aan de van toepassing zijnde, rechtstreeks geldende, bepalingen uit respectievelijk artikel 2.5 en 2.8 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende bepalingen uit artikel 2.21, 2.22 en 2.23 van de Activiteitenregeling.

Emissie ZZS uit puntbronnen

Binnen de inrichting aanwezige puntbronnen met een emissie van voornoemde (p)ZZS betreffen:

Puntbronnen emissie (p)ZZS

Stof	Bron	Stofklasse	Emissie-grenswaarde (mg/Nm ³)	Immissie-grenswaarde (µg/m ³)	Immissie-concentratie (µg/m ³)
Benzeen (ZZS)	Compostfilter BIR	MVP2	5	5*	-
Koolstofdioxide (pZZS)	Oxidizer gasanalyse laboratorium	gO.2	-	26**	-
Orthoxyleen (pZZS)	Compostfilter BIR	gO.2	50	-	-

* Wm-richtwaarde

** iMTR-waarde

De behandeling van oventrainagewater in de binnen de inrichting toegepaste reinigingsinstallatie (bezinkinrichting BIR ,) voor oventrainagewater betreft thans nog een proefopstelling. Voor het voortzetten van de proefneming voor 1 jaar hebben wij bij besluit van 26 mei 2020 (kenmerk Z2020-00003698) een omgevingsvergunning verleend. Doel van de proefneming, waarbij het

ovendrainagewater met een striptoren en de hierbij vrijkomende afgassen worden behandeld in een compostfilter, is het doen van onderzoek naar een effectieve verwijdering van H₂S, PAK en VOS uit het, als sproeiwater her te gebruiken, ovendrainagewater. Dit betreffen ook voornoemde, als ZZS en pZZS te beoordelen, BTEX componenten benzeen en orthoxyleen.

Van de restemissie van deze (p)ZZS van het compostfilter zijn thans nog geen betrouwbare meetgegevens beschikbaar. Een monitoring van deze emissies en het hiertoe voldoen aan de geldende bepalingen van het Activiteitenbesluit maakt onderdeel uit van de proefneming en is als zodanig in de hiervoor verleende omgevingsvergunning vastgelegd.

Op basis van artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit dient met betrekking tot benzeen en orthoxyleen (uitgaande van een MVP2), bij overschrijding van de vrijstellingsgrens van 1,25 kg/jaar en bij een grensmassaastroom van > 2,5 g/uur, te worden voldaan aan een emissiegrenswaarde van 1 mg/Nm³. Door ESD is voor benzeen een te verwachten jaarvracht van 1,43 kg/jaar opgegeven. Met een te verwachten emissie tot 0,035 mg/Nm³ wordt voldaan aan voornoemde emissiegrenswaarde.

Met een berekende immissieconcentratie van 0,0013 µg/m³ wordt ruimschoots voldaan aan voornoemde immissiegrenswaarde (richtwaarde) van 5 µg/m³.

Door ESD is voor orthoxyleen een te verwachten jaarvracht van 0,08 kg/jaar opgegeven. Deze emissie valt daarmee onder de vrijstellingsgrens waardoor hiervoor geen emissiegrenswaarde geldt.

Koolstofdissulfide wordt bij ESD in het laboratorium toegepast als oplosmiddel bij de gasanalyse (oxidizer) voor bepaling van zwavelgehalten van het ovengas. Een geringe hoeveelheid wordt via de oxidizer ventline afgevoerd naar de lucht.

Door ESD is een jaarvracht van 54 kg/jaar en een berekende immissieconcentratie van 0,02 µg/m³ opgegeven. Voornoemde iMTR-waarde van 26 µg/m³ wordt daarmee met een factor 1300 onderschreden.

Diffuse emissie ZZS

Diffuse emissies van benzeen, koolstofdissulfide, PAK en zware metalen doen zich voor bij de op- en overslag van grondstoffen en omloopmateriaal, bij de op- en afbouw van ovens, de bewerking van SiC-producten en omloopmateriaal en de vuilwaterbassins voor ovendrainagewater.

Diffusie emissie ZZS

Stof	Bron	Stofklasse	Immissiegrenswaarde (µg/m ³)	Immissieconcentratie (µg/m ³)
Antraceen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,001*	0,000443
Arseen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,006*	0,00015
Benzeen (ZZS)	Vuilwaterbassins	MVP2	5**	0,0013
Benzo(a)anthraceen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,0001*	0,0024
Benzo(a)pyreen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,001*	0,00092

Cadmium (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,005*	0,00031
Chryseen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,0001*	0,0044
Fenantreen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,0001*	0,0022
Fluorantheen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,0001*	0,0011
Koolstofdissulfide (pZZS)	Oventerrein	gO.2	-	-
Kwik (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,05***	0,00000102
Lood (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,5*	0,0027
Metaxyleen (ZZS)	Vuilwaterbassins	gO.2	-	-
Naftaleen (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal + Vuilwaterbassins	MVP1	8,80****	0,002
Nikkel (ZZS)	Op- en overslag grafiet, petroleumcokes en omloopmateriaal	MVP1	0,02*	0,014
Orthoxyleen (pZZS)	Vuilwaterbassins	gO.2	-	-

* EU streefwaarde

** Wm-richtwaarde

*** MTR-waarde

**** iMTR-waarde

Aangezien voor de diffuse emissies geen accurate emissiemetingen kunnen worden uitgevoerd, worden/kunnen hiervoor geen emissiegrenswaarden worden vastgesteld.

Uit de uitgevoerde berekeningen van de immissiewaarden van ZZS komt naar voren dat met betrekking tot de immissie van PAK (benzo(a)anthraceen, benzo(a)pyreen, chryseen, fenantreen en fluorantheen) die vrij komen bij op- en overslag van grondstoffen en omloopmateriaal, grotendeels niet aan de geldende immissiericht- en streefwaarden wordt voldaan.

Aan de immisiegrenswaarden voor zware metalen en waarschijnlijk (op basis van beschikbare gegevens) ook VOS wordt wel voldaan.

Minimalisatieverplichting

Met betrekking tot de minimalisatieverplichting van deze ZZS dient, net zoals in paragraaf 2.7.4 met betrekking SiC-vezels is aangegeven, te worden voldaan aan de bepalingen van artikel 2.4 lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit.

Aan de informatieverplichting omtrent de minimalisatie van de ZZS emissie dient, overeenkomstig artikel 2.4 lid 11 van het Activiteitenbesluit, per 1 januari 2021 worden voldaan (5 jaar na het voor deze inrichting van toepassing worden van dit artikel, namelijk 1 januari 2016).

Voor benzeen geldt een wettelijke luchtkwaliteitseis ingevolge de Wm bijlage 2 en geldt op basis van artikel 2.4 lid 10 van het Activiteitenbesluit, met uitzondering van de minimalisatieverplichting, het bepaalde in artikel 2.4 Activiteitenbesluit niet.

Voorschriften emissie (p)ZZS

In het aan dit besluit te verbinden voorschrift 2.1.1 hebben wij vastgelegd dat voornoemde minimalisatieverplichting, zoals omschreven in artikel 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit, voor alle vanuit de inrichting van ESD geëmitteerde ZZS en potentiële ZZS moet worden gehanteerd.

In voorschrift 2.2.1 hebben wij voor de puntbronemissies en de diffuse emissies van (p)ZZS, met artikel 2.5 lid 1 van het Activiteitenbesluit en bijlage 13 van de Activiteitenregeling als uitgangspunt, emissie- en immisiegrenswaarden vastgelegd.

Voor de onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit vallende ZZS is in artikel 2.20 van de Activiteitenregeling vastgelegd dat volgens een vermijdings- en reductieprogramma gestructureerd invulling moet worden gegeven aan de minimalisatieverplichting voor ZZS. Met betrekking tot de emissie van SiC-vezels is hier door ESD reeds een eerste invulling aangegeven met het voornoemde plan van aanpak.

In voorschrift 2.4.1 is bepaald dat ESD voor alle binnen de inrichting vrijkomende emissies van (p)ZZS naar de lucht over een, door ons goedgekeurd en periodiek te actualiseren (voorschrift 2.4.3), vermijdings- en reductieprogramma dient te beschikken.

Het bepaalde uit voornoemde artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit hebben wij in voorschrift 2.4.2 vastgelegd voor de emissie van (p)ZZS die niet onder het Activiteitenbesluit vallen maar waarvoor de vastgestelde BBT-conclusies in acht moeten worden genomen. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling kunnen in deze als BBT worden beschouwd.

ESD wordt met betrekking de minimalisatie van de emissie van (p)ZZS geacht altijd te handelen overeenkomstig het door ons goedgekeurde vermijdings- en reductieprogramma (voorschrift 2.4.4).

Wij achten het niet noodzakelijk om, aanvullend op voornoemde met betrekking tot (p)ZZS op te leggen voorschriften, nog aanvullende maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit aan ESD op te leggen met betrekking tot de emissie van SiC-vezels of benzeen.

2.7.7 Monitoring emissies stof en ZZS

Volgens artikel 5.5, lid 4 onder a van het Bor moeten voorschriften in een omgevingsvergunning worden opgenomen, inhoudende dat moet worden bepaald of aan de doelvoorschriften wordt voldaan. Daarbij moet de wijze van bepalen van de emissies worden aangegeven die ten minste betrekking heeft op de methode en frequentie van de bepaling. Ook de procedure en de organisatie voor de beoordeling van de verkregen gegevens alsmede de registratie van die gegevens moet worden gereguleerd.

Voor RIE-installaties dient daarnaast rekening te worden gehouden met BBT-conclusies voor het meten en registreren van emissie naar lucht.

Voor de, vanuit de inrichting van ESD, naar de lucht geëmitteerde stof en ZZS zijn geen BBT-conclusies met betrekking tot monitoring vastgesteld.

Monitoring stof en stofvormige ZZS

In haar PvA heeft ESD aangegeven dat voor de inrichting een meet- en monitoringsplan zal worden opgesteld voor de emissie van, SiC-vezels houdend, stof vanuit punt- en diffuse bronnen. Doel van het meet- en monitoringsplan is het bepalen van de effectiviteit van de getroffen maatregelen voor het minimaliseren van de emissie van stof en of aanvullende maatregelen zijn vereist.

De op basis van het BREF Efs als BBT te beoordelen meet- en monitoringsactiviteiten betreffen:

- de uitvoering van stofmetingen aan de afgassen van en onderhoud aan voornoemde stofafscheidingsinstallaties;
- in werkinstructies vastleggen van visuele inspecties op neerslag van stof en toegepaste stofbestrijdingstechnieken;
- onderzoek doen naar de toepasbaarheid van stofsensoren rondom het oventerrein.

Daarnaast zal met betrekking tot de monitoring van de geëmitteerde SiC-vezels, in onze opdracht, voorlopig nog doorlopend onderzoek worden uitgevoerd naar de aanwezigheid van SiC-vezels in de omgeving.

Met betrekking tot het onderzoek naar mogelijkheden voor monitoring, het opstellen en hanteren van – door ons goedgekeurde en periodiek (5 jaar) te actualiseren – monitoringsplannen voor emissies van stof en daarmee ook stofvormige ZZS uit puntbronnen alsook diffuse emissies, leggen wij de aan dit besluit verbonden voorschriften 1.4.1 tot en met 1.4.5 aan ESD op. Hierbij is in voorschriften 1.4.2 en 1.4.3 aangegeven waaruit de onderscheidelijke voor puntbronnen en diffuse emissies op te stellen monitoringsplannen ten minste dienen te bestaan.

Om het effect van de nu te nemen maatregelen op de totale emissie van stof door de inrichting vast te stellen, schrijven wij voor dat opnieuw een meting wordt uitgevoerd met behulp van stofrecorders of een alternatieve methode als de betrouwbaarheid van de resultaten gelijkwaardig is (voorschriften 1.4.6 en 1.4.7).

Omdat deze meting ook de stofemissie ten gevolge van blazers zal vaststellen, zal ook het effect van maatregelen ter voorkoming van blazers zichtbaar zijn. Aan de hand van de resultaten van deze meting zal ook kunnen worden vastgesteld of voldaan wordt aan de eis voor totale stofemissie, zoals vastgelegd in voorschrift 1.1.1.

Voornoemde voorschriften worden opgelegd met betrekking tot de monitoring van stof en de stofvormige ZZS, zijnde PAK en zware metalen.

In artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit is bepaald op welke wijze de monitoring van emissies van stof vanuit puntbronnen door middel van metingen dan wel emissierelevante parameters (ERP's) dient te worden uitgevoerd en gerapporteerd. Het Activiteitenbesluit kent geen bepalingen met betrekking tot de monitoring van diffuse emissies. Indien nodig kan dit door middel van het opleggen van maatwerkvoorschrift worden gereguleerd.

Voornoemde voorschriften (voorschriften 1.4.4 en 1.4.5) met betrekking tot monitoring van stof en stofvormige ZZS sluiten aan bij het bepaalde in het Activiteitenbesluit. Daarmee zijn deze voorschriften ook dekkend voor de monitoring van de, onder het Activiteitenbesluit vallende, emissies van SiC-vezels en achten wij het niet opportuun om hiertoe maatwerkvoorschriften van gelijke strekking aan ESD op te leggen.

Monitoring gasvormige ZZS

Vergelijkbaar met stofvormige ZZS verbinden wij aan dit besluit ook voorschriften met betrekking tot het opstellen en hanteren van monitoringsplannen voor emissies van gasvormige ZZS uit puntbronnen en alsook diffuse emissies van gasvormige ZZS. Deze voorschriften (voorschriften 2.5.1, 2.5.2 en 2.5.3)

achten wij van toepassing op emissies van pZZS koolstofdioxide, de emissies van PAK van het compostfilter en de vuilwaterbassins en zijn, vanwege de gelijke strekking met de bepalingen ten aanzien van monitoring uit het Activiteitenbesluit, dekkend voor de benzeen emissies van het compostfilter en de vuilwaterbassins.

2.7.8 Inspectie en onderhoud emissiebeperkende voorzieningen

De voor de emissie van stof relevante emissiebeperkende voorzieningen (doekenfilters, sproei-installaties e.d.) alsook het voor de behandeling van overdrainagewater met een scrubber als nageschakelde emissiebeperkende voorziening toegepaste compostfilter voor (p)ZZS moeten regelmatig aan controles/inspecties en onderhoud worden onderworpen, opdat een goede werking van dergelijke installaties wordt gewaarborgd. Teneinde de werking van voornoemde voorzieningen en de monitoring van de emissies te waarborgen dient inspectie- en onderhoud hiervan met een inspectie- en onderhoudsprogramma te worden geborgd.

Met betrekking tot voornoemde voor de emissie van stof, PAK en zware metalen in te zetten emissiebeperkende voorzieningen is dit vastgelegd in de aan dit besluit te verbinden voorschriften 3.1.1 en 3.1.2. In voorschrift 3.1.3 is bepaald dat inspectie en onderhoud van voornoemde installaties in procedures en instructies moet zijn vastgelegd.

Het bepaalde in deze voorschriften is ook dekkend voor de emissiebeperkende voorzieningen die voor reductie van de, onder het Activiteitenbesluit vallende, ZZS-emissies worden ingezet. Dit betreffen de naast stof algemeen ook voor SiC-vezels ingezette doekenfilters en sproei-installaties en het, naast PAK, ook voor afvang van benzeen ingezette compostfilter. Daarmee zijn er geen aanvullende maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit aan de orde.

2.8 Overige aspecten

Integrale afweging

Het bevoegd gezag moet alle aspecten van de milieugevolgen, voor zover deze elkaar beïnvloeden, tegen elkaar afwegen. Hiermee wordt voorkomen, dat maatregelen ten behoeve van het ene milieucompartiment/-aspect negatieve gevolgen heeft voor een ander compartiment/-aspect. Met betrekking tot dit besluit is sprake van onderlinge beïnvloeding ten aanzien van emissies naar lucht en procesveiligheid. Ten aanzien van het vermijden dan wel reduceren van de emissie van stof door bevochtiging van materialen en terreindelen in relatie tot de beheersing van het productieproces door regulatie van het vochtgehalte van de in de ovens toegepaste materialen, heeft een nadere afweging plaats gevonden met betrekking tot de in paragraaf 2.7.4 en 2.7.5 benoemde maatregelen. Een verband tussen de toepassing van bevochtiging van materialen en terreindelen ter bestrijding van stof en het ontstaan van blazers is vooralsnog niet aangetoond.

Strijd met algemene regels en andere wetten

Door het in werking treden van dit besluit ontstaat geen strijd met andere regels of wetten die met betrekking tot de inrichting gelden.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR:

Besluit omgevingsrecht.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

CLP-VERORDENING

De CLP-verordening (Classification, Labeling and Packaging) is een verordening van de Europese Unie vanaf 2008, waarvan de lijnt Europese Unie systeem voor de indeling, etikettering en verpakking van chemische stoffen en mengsels aan de Globally Harmonised System (GHS).

DIFFUSE EMISSIE NAAR DE LUCHT:

Het in een andere vorm dan vanuit een puntbron in de lucht brengen van een stof.

DRIJVER VAN DE INRICHTING:

ESD-SIC b.v.

INPANDIG:

In een horizontaal en verticaal aan alle zijden bouwkundig dusdanig gesloten gebouw dat geen emissies van stof naar buiten kunnen treden anders dan via ventilatieopeningen met doelmatige afscheiders of via toegangsdeuren die uitsluitend geopend zijn voor het direct toelaten van mensen of middelen.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Controle.

KOSTENEFFECTIVITEIT MAATREGELEN:

Maatregelen zijn kosteneffectief wanneer een maatregel een redelijke verhouding heeft in de mate van doelbereik tot de mate van de kosten en waarmee het mogelijk wordt om verschillende maatregelen onderling te vergelijken.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling.

MTR:

Maximaal toelaatbaar risiconiveau: de op basis van wetenschappelijke gegevens afgeleide norm voor een stof die aangeeft bij welke concentratie in de lucht of in oppervlaktewater voor ecosystemen geen nadelig te waarden effecten te verwachten is en bij langdurige (chronische) blootstelling voor de mens geen nadelig te waarden effect te verwachten is.

MVP 1:

Vaste zeer zorgwekkende stof (ZZS) waarvoor op basis van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer een minimalisatieverplichting van toepassing is.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan.

OMLOOPMATERIAAL:

Uit de ovens afkomstig materiaal dat (eventueel na bewerking) als grondstof wordt hergebruikt.

PUNTBRON EMISSIE LUCHT:

Een op een vast punt gefixeerde gekanaliseerde emissie naar de buitenlucht van een stof, afkomstig van een of meerdere emissiebronnen.

PvA:

Plan van aanpak.REACH:

Registration, Evaluation and Authorization of CHemicals.

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies.

STUIFGEVOELIGE MATERIALEN:

Materialen die afhankelijk van de aard onder invloed van wind kunnen verwaaien, volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer ingedeeld in de stuifklassen:

- S1 sterk stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S2 sterk stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S3 licht stuifgevoelig, niet bevochtigbaar;
- S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar;
- S5 nauwelijks of niet stuifgevoelig.

VERGUNNINGHOUDER:

ESD-SIC b.v

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

WM:

Wet milieubeheer.

ZZS:

Zeer zorgwekkende stof: een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH