

Bürgerinitiative Saubere Luft Ostfriesland e.V.

BI Saubere Luft Ostfriesland e.V. · Kloster-Langen-Str. 11 · 26723 Emden

Provincie Groningen
t.a.v. mevr. W.H. Degenhart Drenth
afdeling Omgeving en Milieu
Postbus 610
9700 AP Groningen

Email: w.h.degenhardtdrenth@provinciegroningen.nl



Emden, 04.09.2020

Verklaring "Ontwerp omgevingsvergunning 2020 EEW Energie uit afval Delfzijl b.v.; Zaaknummer: 4886395".

Geachte dames en heren,

de milieuorganisaties Vereniging Zuivere Energie, MOBilisation for the environment, Stadt Borkum en Bürgerinitiative Saubere Luft Ostfriesland e.V. maken bezwaar tegen de verlening van een vergunning voor de bouw en exploitatie van een nieuwe zuiveringsslibverbrandingsinstallatie van EEW in Delfzijl.

De geplande locatie van de installatie is slechts 800 m verwijderd van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied en direct gelegen aan het Waddenzee Werelderfgoedgebied. Het is de thuisbasis van beschermde habitattypes met de hoogste prioriteit, die op hun beurt prioritair soorten van het hoogste beschermingsniveau bevatten.

Volgens artikel 6, lid 3, van Richtlijn 92/43/EEG [1] van de EU is voor "plannen of projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van het gebied, maar die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen en projecten significante gevolgen kunnen hebben voor het gebied, een beoordeling vereist van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen die voor het gebied zijn vastgesteld". In het licht van de resultaten van de beoordeling en onder voorbehoud van het bepaalde in lid 4 geven de bevoegde nationale instanties slechts toestemming voor het plan of project indien zij de zekerheid hebben verkregen dat het geen nadelige gevolgen zal hebben voor het gebied als zodanig en, in voorkomend geval, na raadpleging van het publiek.

Dit onderzoek is niet uitgevoerd. Het NLWKN heeft de aandacht hierop gevestigd. In het "Reply and Comment Report - Summary of the comments regarding the UVB (MER) and the environmental permit applied and a comment in this regard" wordt deze verwijzing onder 5.2 afgewezen door het feit dat "een voorlopige beoordeling is toegevoegd aan de UVB als onderdeel van de natuurbeoordeling, waaruit blijkt dat de aanleg van de 4e lijn geen stikstof zal uitstoten naast de jaarlijkse belasting". Dit is niet in overeenstemming met de eisen van de richtlijn, die een onderzoek vereist naar de verenigbaarheid met de vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen. Voor het natuureservaat Außenems bijvoorbeeld is een van de instandhoudingsdoelstellingen in §2 lid 4 zin 3a [2] "Behoud en herstel van gunstige instandhoudingsstatussen, in het bijzonder van de volgende in het gebied voorkomende broedvogelsoorten, die

Dr. Sandra Koch
Sprecherin
Kloster-Langen-Straße 11
26723 Emden

Tel.: +49 4921/66157 o.
01707541795

**Bürgerinitiative
Saubere Luft
Ostfriesland e.V.**

Kloster-Langen-Straße 11
26723 Emden
bi-ostfriesland@posteo.de
www.saubere-luft-ostfriesland.de
IBAN:DE98 28450000 0000
011932

een belangrijke avifaunistische component van het vogelreservaat vormen en samen met hun instandhoudingsdoelstellingen volgens ecologische groepen zijn opgesomd": kustvogels, met name scholeksters. Voor deze soort is bewezen dat het kwikgehalte in de eieren al boven de veiligheidslimiet ligt. Wij achten het noodzakelijk om een FFH-compatibiliteitsbeoordeling uit te voeren met betrekking tot de naleving van de instandhoudingsdoelstellingen in overeenstemming met de EU-Richtlijn 92/43/EEG.

Bovendien hadden deze beschermde gebieden volgens de KRW al in 2015 in een goede staat moeten zijn, wat niet het geval is. Zo zijn bijvoorbeeld de eieren van de daar levende prioritaire soorten visdieven al jaren besmet met kwik dat boven de toxiciteitslimiet ligt. Daarom staan ze onder speciale bescherming vanwege het verbod op achteruitgang van de KRW en mogen ze niet worden blootgesteld aan extra vervuiling door Substances of Very High Concern (SVHC).

De plannen voor het nieuwe project van een zuiverings- en slijpverbrandingsinstallatie van EEW met een geplande productie van 6800 kg N/a, 2,9 kg Hg/a, 15 kg Cd en Tl/a en 145 kg andere zware metalen, die ondanks de momenteel geplande filtersystemen een direct negatief effect zullen hebben op deze beschermende kwaliteiten, zijn hiermee in tegenspraak. Daarom komt het project op deze zeer gevoelige locatie naar onze mening niet in aanmerking voor goedkeuring. Om ondanks deze moeilijke situatie toch een vergunning te kunnen verlenen, is in de IPPC-richtlijn 96/61/EG van de Raad inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging bepaald dat de schadelijke effecten van SVHC, gezien de plaatselijke omstandigheden, zo goed mogelijk moeten worden geminimaliseerd. Daarom is alleen de uitstoot die in de minimale hoeveelheid kan worden bereikt door toepassing van de beste beschikbare technologieën. Het is gebaseerd op het Uitvoeringsbesluit (EU) 2019/2010 van de Commissie van 12 november 2019 betreffende de conclusies inzake de beste beschikbare technieken (BBT) in het kader van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verbranding van afval (Kennisgeving geschied onder nummer C(2019) 7987),

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:32019D2010&from=EN>.

De vergunning moet, zoals hierboven uitgelegd, de emissies beperken tot de laagste van de volgende bereiken:

- 1) BBT-gerelateerde emissieniveaus voor opgevangen stof, metaal en metalloïde-emissies [L 312/76],
Stof: < 2 - 5 mg/Nm³ TMW, d.w.z. < 2 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 3 mg/Nm³.
Cd + Tl: 0,005 - 0,02 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 0,005 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 0,02 mg/Nm³.
Sb+A's+Pb+Cr+Cu+Mn+Ni+V: 0,01 - 0,3 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 0,01 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 0,02 mg/Nm³.
- 2) BBT-gerelateerde emissiewaarden voor afgevangen HCl-, HF- en SO₂-emissies [L 312/78],
HCl: < 2-6 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 2 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 4 mg/Nm³.
SO₂: 5 - 30 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 5 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 30 mg/Nm³.
- 3) BBT-gerelateerde emissieniveaus voor afgevangen NO_x- en CO-emissies van afvalverbranding en voor afgevangen NH₃-emissies met behulp van SNCR en/of SCR [L 312/79],
NO_x: 50 - 120 mg/Nm³ TMW, d.w.z.: 50 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 70 mg/Nm³

CO: 10 - 50 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 10 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 30 mg/Nm³

NH₃: 2 - 10 mg/Nm³ TMW, d.w.z. 2 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 5 mg/Nm³

- 4) BBT-gerelateerde emissieniveaus voor ingevangen TVOC- PCDD/F en uitstoot van dioxineachtige PCB's [L 312/81],
TVOC: < 3-10 mg/Nm³, d.w.z. < 3 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 6 mg/Nm³,
PCDD/F + dioxineachtige PCB's: < 0,01 - 0,06 ng WHO - TEQ/Nm³, d.w.z. < 0,01 ng/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 0,04 ng/Nm³.
- 5) BBT-gerelateerde emissieniveaus voor ingedamde kwikemissies [L 312/82],
Hg < 0,005 - 0,02 mg/Nm³ TMW, d.w.z. < 0,005 mg/Nm³, momenteel in de ontwerpvergunning: 0,01 mg/Nm³.
of Hg 0,001 - 0,01 mg/Nm³ Langdurige bemonsteringsperiode, d.w.z. 0,001 mg/Nm³, geen waarde gespecificeerd, latere specificatie is vereist.

De IPPC-richtlijn vereist ten minste de volgende metingen voor de verplichte monitoring van ingeperkte emissies in de lucht, zoals gespecificeerd in de BBT-uitvoeringsbeschikking:

- 6) Meetplicht voor stof: indien de verwerking van slakken niet in de continue meting is opgenomen, eenmaal per jaar [L 312/64], EEW: niet vermeld.
- 7) Meetplicht voor HF: continue meting als de HF-emissiewaarden niet voldoende stabiel zijn, anders twee keer per jaar [L 312/64], EEW: twee keer per jaar.
- 8) Metingsverplichting voor PCDD/F één keer per maand voor langetermijnmonsters indien de emissiewaarden niet voldoende stabiel zijn [L 312/65], EEW: twee keer per jaar.
- 9) Meetverplichting voor N₂O, eenmaal per jaar [L 312/64], EEW: geen.
- 10) Monitoring van het gehalte aan onverbrande stoffen in slakken, gloeiverlies of totale organische koolstof [L 312/67], EEW: geen.
- 11) Periodieke bemonstering en analyse van de belangrijkste eigenschappen/stoffen (bijv. calorische waarde, water/as- en kwikgehalte) [L 312/69], EEW: geen.
- 12) Verbrand materiaal in slakken [L 312/70] TOC - gehalte in slakken 1-3* wt.% (droog); ontbrandingsverlies van slakken 1-5* wt.% (droog).
* Het onderste uiteinde van de bandbreedte kan worden bereikt wanneer wervelbedovens worden gebruikt of draaitrommelovens die in de verglaasslakmodus werken.
- 13) Aan de BBT gekoppelde energie-efficiëntiewaarden voor zuiveringsslib: ketelrendement 60 - 70 % [L 312/73]. De bovenste waarde is vereist.

De punten die al in de vorige BI-verklaringen over de MWIP-EW werden bekritiseerd (zie bijlage), zijn nog steeds van toepassing. In het bijzonder:

- a) De interne balanceringsprocedure kan niet worden toegepast omdat de MSWI een nieuw project is waarvoor volgens artikel 2.7, lid 2, WNB zonder enige twijfel moet worden onderzocht of de emissies van de installatie schadelijke gevolgen kunnen hebben voor de omliggende Natura 2000-gebieden, vooral omdat de gebieden in kwestie zich niet in een goede staat van instandhouding bevinden en niet mogen verslechteren op grond van de kaderrichtlijn water.
- b) De vergunning van 2007, of de vergunning van 2019, die met een derde regel voor afvalverbranding is verlengd, kan niet worden gebruikt voor de goedkeuring van emissies van een nieuwe installatie voor de verbranding van zuiveringsslib, omdat zelfs toen nog niet met de

nodige wetenschappelijke zekerheid is onderzocht, zoals het Hof van Justitie heeft geëist, of schadelijke effecten van stikstofemissies zonder enige twijfel kunnen worden uitgesloten. Ook toen zijn de effecten nog niet beoordeeld en is er tot nu toe geen beoordeling ingediend.

- c) In het geval van interne verrekening, die niet van toepassing is vanwege het projectgerelateerde karakter van de Habitatrichtlijn, had de NOX-emissie van 2x 53092 kg/a van lijn 1 en 2 de referentiesituatie moeten zijn. Alleen deze emissies zijn sindsdien voortdurend aanwezig geweest. Zelfs in het geval van een toekomstige kleine vermindering van de stikstofuitstoot, konden de 55216 kg/a van de derde verbrandingslijn, waarvan de goedkeuring momenteel nog afhankelijk is van juridische verduidelijking, en de 6800 kg/a die nu is toegevoegd uit het nieuwe project voor de verbranding van zuiveringsslib; in geen geval zijn opgenomen in de stikstofemissiehoeveelheden van de lijnen 1 en 2 door een balancerings, zonder nieuwe emissies vast te stellen.
- d) De voor volgend jaar geplande emissiereducties voor de lijnen 1 en 2 kunnen in dit stadium niet in de balans worden opgenomen.
- e) De stikstofemissies van de derde verbrandingslijn, die met de Aerius-tool realistisch zijn voorspeld en die ruim honderd overschrijdingen van de KDW veroorzaken, bijvoorbeeld op Schiermonnikoog, in de Waddenzee en in andere Nederlandse beschermde gebieden, maar ook extra stikstofafzettingen veroorzaken in veel Duitse Natura 2000-gebieden zoals het Nationaal Park Waddenzee van Nedersaksen, de Aussenems of de Krummhörn, kunnen niet worden geëlimineerd door interne balancerings.
- f) Er heeft geen cumulatie met andere projecten plaatsgevonden.
- g) Uit de in 2008 in de EU besloten geleidelijke eliminatie van kwik blijkt dat de kwikuitstoot uiterlijk in 2028 tot nul moet zijn gereduceerd. Daarom zou een installatie die decennia lang kwik zou uitstoten in de directe omgeving van het Werelderfgoedgebied Waddenzee en de daar gelegen Natura 2000-gebieden, in het geheel niet in gebruik mogen worden genomen.
- h) Alternatieve mogelijkheden om de omliggende industrie te voorzien van stoom die daadwerkelijk op milieuvriendelijke wijze wordt geproduceerd, zijn niet onderzocht.

De Vereniging Zuivere Energie, MOBilisation for the environment, Stadt Borkum en Bürgerinitiative Saubere Luft Ostfriesland e.V. concluderen dat er geen milieuruimte beschikbaar is voor de door EEW aangevraagde vergunning voor de bouw en exploitatie van een zuiveringsslibverbrandingsinstallatie in Delfzijl en dat de aanvraag daarom moet worden afgewezen.

Met vriendelijke groet



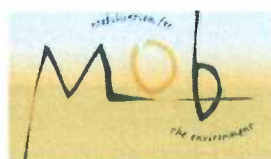
Lucas Helmer
Vereniging Zuivere
Energie

Johan Vollenbroek
MOBilisation for the
Environment



Jürgen Akkermann
Stadt Borkum
Bürgermeister

Dr. Sandra Koch
Bürgerinitiative
Saubere Luft Ostfriesland





Die BI ist Mitglied im Landesverband
Bürgerinitiativen Umweltschutz (LBU) Niedersachsen e.V.

Referenties

- [1] Europäische Kommission, Vermerk der Kommission Natura 2000 – Gebietsmanagement: Die Vorgaben des Artikels 6 der Habitat-Richtlinie 92/43/EWG, Brüssel, 2018
- [2] Entwurf der Verordnung über das Naturschutzgebiet "Außenems" im kreis- und gemeindefreien Gebiet der äußeren Ems sowie im Landkreis Aurich in der Gemeinde Krummhörn, im Landkreis Leer in der Gemeinde Bunde und in der Stadt Emden vom XX.XX. 201X, Stand: 21.09.2015